



向“十三五”出发 百姓幸福悄然“落地”

在历史发展的进程中，一个圆满的句号，往往预示着一个美好的开始。步入“十三五”开局之年，行走海西的城镇乡村无不感于海西蓬勃的发展活力。而在其一路向前的加速发展中，“十二五”时期是海西发展极不平凡的五年，这五年，多个重点项目集聚，涉及方方面面，让城市发展更具活力；这五年，城市建设不断“加码”，旧村改造加速推进，老百姓的“上楼梦”越来越接近；这五年，基础设施建设不断跟进，公共服务能力显著增强；这五年，文化软硬件不断升级，文化氛围日益浓厚；这五年，民生服务再上新台阶，每年，学校医院的改造与建设都是重头戏，老百姓生活越来越便利……无论在农村还是城市，民生事业成为政府时刻的牵挂，一个个荣誉的背后，折射出沉甸甸的责任，一项项有力举措中，承载着百姓的幸福、满意度。

■文/图 本报记者 朱园园

走过“十二五”，温存我们梦想的家园发生了怎样的改变？

“每天走在路上，看见干净整洁的街道、错落有致的建筑，整个人都充满活力。现在居住的房子越来越宽敞，驱车在路上越来越轻松，夏天来了不时可以去看场文艺演出，没事了约朋友打打球健身，惬意的生活会觉得居住在这里是一件幸福的事情，这样的幸福，踏实而又温暖。”格尔木市的李其圣这样评价自己居住的环境。家住德令哈市天文台退休院的张敬和这几天都要到惠和小区转转。看看即将建成的花园洋房，再想想几年来蜗居的低矮平房，他仍不敢相信，从前不起眼的退休院而今变成了繁华的住宅小区。

小区街道旁的路灯不亮了，政府工作人员的脸色难看了，办事不知道找哪个部门了……和12345民情通服务

2 完善基础设施 给力公共服务

寒冬时节气温已达零下摄氏度，家住海西州邮政局家属院的马先生和妻子健身热情丝毫未减。每天晚饭过后，他和妻子约三五友人一起沿巴音河走上一圈。“巴音河核心景观带建在家门口，别提有多方便啦。”经过几年的河道治理，如今的巴音河在花岗岩栏杆、两岸林带景观的绵延簇拥下，摇身一成为全市人民最喜爱去的休闲、散步首选地。在海西州，这样的大型基础设施还有多处。跟这样动辄几千万的大手笔项目一样，在统筹城乡发展过程中海西州以民生为导向，根据群众需求完善城乡基础设施。全州落实各类资金37853.1万元，新建海西州图书馆、格尔木博物馆等重点文化设施，实施乡镇文化站、(农)农家书屋等惠民工程，开工建设都兰、乌兰等6地文化馆(图书馆)项目，乡镇文化站、农家书屋、藏传佛教寺院寺庙覆盖率100%，格尔木市成为首批国家公共文化服务体系示范区、州、市(县)、乡、村四级公共文化服务体系初步形成。

以民为本，创建为民。政府把精细、精致、精美的为民服务意识体现在城市建设管理的方方面面。政府主导投资德令哈机场建成投运，出行条件进一步改善。德香高速公路完成投资3.3亿元，德尕路道路建设工程进展顺利，15条村级硬化道路全部完工……正如家住德令哈市

怀头他拉镇的牧民才仁所说：“以前从镇上往牧区走，哪里都有路？全是牛羊转场时踩出来的便道，没有路这让牧区的畜产品运不出去，而牧民们日常生活需要物品又运不进来。现在可不一样了，汽车能直接开到牧场，早上挤的牛奶、羊奶被送到市区时还是热的，交通便利了给牧民们带来了福祉。”

如果说旧村改造让村民的安居梦从梦想照进现实，那不断加码的基础设施建设，则让村民的生活更有质量，对此格尔木市乌图美仁乡副乡长祝元甲体会最深，2015年乌图美仁乡安康村进行了基础设施和公共服务设施建设。对原损毁硬化路面进行了拆除并硬化，铺设人行道方砖、道牙石、新建景观电力路灯等。实施了安康村农户及小灶火村级主干道两侧农户围墙外墙粉刷、方化墙、文化展示屋、沙盘仿真模型展示台等相关配套设施建设。安康村这个曾经环境脏乱、缺乏公共设施的村庄，如今人居环境优美了，村庄更绿了，溪流更清了……新房子、新设施、新广场、新围墙，从村里到农户家成功蜕变，以不一样的姿态展现于高原大地。

“周末休息的时候我和几个同学去州民族文化活动中心观看了民族团练漆版画，了解了博克、射箭、赛牦牛



等少数民族传统体育项目。随后在图书馆，体验了自助借还书籍程序机器。城市设施功能越来越完善，让我们增长了知识、开阔了眼界。”一位初中二年级的学生李春燕开心地告诉记者。“前几天带孩子到德令哈市科普馆转了一圈，在科普馆孩子同宇宙星空进行了一场深入‘交谈’，了解了宇宙初始的大爆炸，认识了太阳系的八大行星，了解了地球让人类赖以生存的奥秘，孩子有了更多的去处不仅能丰富他们的业余时间，而且能让孩子学到课本上学不到的知识。”一位孩子的家长坦言。近几年，海西州在铁腕实施生态环境整治，打造天蓝、地绿、水清的生态环境的同时，立体交通网基本形成，加大了群众急需的教育、卫生、文化、体育等各种公共设施建设，城市功能全面提升。

3 深耕文化沃土 收获春华秋实

文化是海西大地的灵魂，塑造了海西地区的骨血与神韵。“十二五”以来，我州大力加强公共文化基础设施和服务网络建设，不断提高公共文化服务体系供给能力，人民群众精神文化生活日益丰富，全州公共文化服务体系日臻完善。随着一批批高质量、高水准的亮点精品工程的完工和投入使用，全州百姓幸福感和自豪感也随之节节升高。

在海西州民族文化活动中心，每天上午活动中心三层的各个文化室里便热闹异常，在钢琴培训室整齐的凳子上，十几位学习者正在聚精会神地拉马头琴。在海西州书画家协会、美术家协会室里，爱好书法、绘画的市民早早来到这儿，开始认真的写字作画，只有8岁半的李震海小朋友是德令哈实验小学三年级的一名学生，别看他小小年纪，他学习书法已经有三年的时间了，如今写得一手有模有样的毛笔字。“现在退休了，没什么事的时候就和大伙儿们到活动中心来活动活动，在这可以学习书法、学跳舞、学拉琴……在这么好的环境里活动，既锻炼了身体又和邻里、朋友们沟通了感情。”刘春花阿姨幸福的对记者说。“活动中心为我们老百姓开辟出了一处陶

冶情操、强身健体的良好场所，弥补了场地受限，活动单一的缺憾，丰富了海西百姓的业余文化生活。”参加了合唱团的新月梅阿姨感慨的告诉记者。

据了解，全州各级财政累计配套资金428万元用于全州公共图书馆、文化馆、博物馆等公共文化场馆的免费开放。海西州民族文化活动中心、海西州图书馆坚持全年无闭馆日，各场馆免费开放时间每周超过42个小时，服务群众150万余人次。并免费提供场地器材和辅导培训，举办大型展览展示和宣传活动240余次，设立流动图书点36个，办理借书证9000余张，服务群众180万人以上，州图书馆2011年以来连续2次被中国图书馆学会评为“全民阅读先进单位”。州博物馆举办各类展览40余场，接待观众20万余人次；全州各级文化部门免费开办各类艺术培训班近40期，培训学员4000余人次；全州组建业余文体团队26支，服务群众60多万人次。

乡村文化建设基础薄弱是普遍存在的问题，为此，海西州各乡镇(街道)都建成了综合文化站，均可提供图书阅览、科普教育等文化服务；同时，打造15分钟文化惠民服务圈，使全州农村电影全部实现数字化放映，达到了

“每月每村放映1场公益电影”的目标。这不仅丰富了农牧民的文化生活，遏制不正之风的盛行，同时满足了农民“充电”学习的需求。这一点，柯鲁柯镇克鲁诺尔村的才仁深有体会，“以前不忙的时候，我们会和村子里的人聚集在一起打牌、打麻将，现在家门口就有书看，闲时我会去图书馆看一些畜牧业方面的书籍，自己牲畜养殖上增长了知识。”

公共文化的均等性和便利性，已经成为海西州公共文化服务体系建设中浓墨重彩的一笔。为丰富群众文化生活，我州举办柴达木民族文化艺术节等具有民族特色的大型文化活动100余场次，柴达木之夏、百姓舞台等文化品牌活动实现州、县二级联动。各级文化部门每年积极开展“三下乡”、歌咏比赛等富有民族特色的节庆文化活动，80%以上的乡镇和50%以上的村社每年举办单项或综合性文化活动。2011年至今，全州开展的群众性文化活动超过800余场、下乡演出1000多场，服务群众200多万人次，天峻县还被文化部授予“中国民间文化艺术之乡”称号。

4 聚焦民生工程 增进民生福祉

“十二五”以来，全州综合经济实力持续增强，城镇面貌发生显著变化，百姓生活水平稳步提高，经济社会各项事业保持了健康平稳发展的良好态势，面对错综复杂的宏观环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全州经济社会发展取得巨大成就，地区生产总值继续保持两位数增长，人均生产总值突破16000美元。随着盐湖综合利用、金属镁一体化等一批重大循环经济示范项目相继建成，一些新兴产业迅速崛起，发挥效应，城乡一体化全面推进取得可喜成绩，全州百姓都为为之自豪，向“十三五”出发，百姓对海西经济社会发展前景充满无限期望。

“十二五”期间，无论经济下行压力有多大，州委、州政府都在坚定地保障和改善人民生活作为经济社会发展的首要目标，坚持保障民生的力度不减弱，投入“真金白银”，倾注真情实感，把民心为上的执政理念深植于海西州发展的方方面面。

就业是民生之本——城镇参加养老保险的新增就业人数被纳入科学发展全方位目标考核范围，各级公共就业服务平台已经形成，公益性岗位补贴、就业困难人员灵活就业社会保险补贴政策全面落实，援助就业困难人员应扶尽扶，大众创业万众创新受到大力支持；

社保是民生之依——全州社会保险在制度上实现全覆盖，城镇职工基本养老保险、城乡居民社会养老保险、城镇基本医疗保险、失业保险、生育保险参保人数和基金收入均创历史新高，企业退休人员养老金连续上调，城乡居民社会养老保险基础养老金惠及城乡老年居民，覆盖县区、街道、社区、行业企业的服务网络体系加快建立；

教育是民生之基——加快学前教育建设、推进义务教育发展、支持高中教育免费、提升职业教育水平、优化教育资源配置。积极推进“全面改薄”工作，加强薄弱学校基础设施建设和课桌椅购置等，中小学校舍安全改造工程为广大师生撑起“安全伞”，标准化学校建设及薄弱学校改造计划提升了全州中小学的办学条件，缩小了城乡、区域和学校之间的办学条件差距……“十二五”以来，我州认真贯彻落实教育优先发展战略，充分发挥财政职能，加大资金投入和引导，五年累计投入教育专项资金17.66亿元，有力支持教育事业持续、快速、均衡发展。

城与乡，总是相依相存，互促共进。五年来，一张覆盖城乡的基本民生保障安全网在不断筑牢，“学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居”的梦想正一个个变为现实。回应民生期待，在认识上不断深化、实践上不断创新，以改革的思路、创新的办法、有力的举措持续推进。

这是一条细致入微的保障线——政府促进就业责任制度不断健全，社会保障改革深入推进，养老、医疗、基础保障全覆盖，城乡衔接让群众受益，影响平等就业的制度障碍和就业歧视逐步消除，制度的基石日益坚固；

这是一条坚定执着的执政线——始终把社会效益放在首位，着力解难题、惠民生，创新社会治理，在财政收支矛盾较大的情况下仍坚持尽力而为、兜住底线、保住基本、创新机制，责任的担当从来没有顶点；

这是一条实实在在的幸福线——基本医保保障水平继续攀升，城乡居民生活水平不断改善，社会治理、政府服务、居住环境刷新着济南新貌，就业、收入、创业、养老的现实感受不断超越着群众的心理预期；

这是一条蓬勃向上的发展线——大众创新创业的氛围更加强烈，“智慧健康”工程顺利推进，医疗、养老、保健等多行业融合发展，创新发展、可持续发展的路径清晰可见。

收获满满常让我们忘记时间匆匆，不知不觉间，“五年规划”走完了第十二个刻度。已经开启的新的五年征程，将抵达第一个百年梦想。历史的承诺催策着奋斗的步伐，把握战略机遇期的新内涵“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念为行进中的海西州确立了价值的航标。向“十三五”出发，满载着百姓幸福与期望，海西大地的发展已然逐步驶入历史新阶段。

