

深入学习贯彻州委“十三五”规划建议 发挥税收职能作用

张廷升

州委十一届十三次全会通过了《中共海西州委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，厘清了“十三五”规划期间海西州国民经济和社会发展思路，明确了努力方向，是今后五年期间海西经济社会发展的纲领性文件。该《建议》深入贯彻了党和国家全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国和全面从严治党的重要战略部署，融汇了党和国家“十三五”创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，并按照省委“十三五”规划坚持生态保护优先，发展循环经济，推动民族团结进步的要求，对海西地区今后五年经济社会的发展进行了科学周密的筹划。在深入学习贯彻《中共海西州委关于制定国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》中，作为国税部门，就要结合海西州税收工作实际，充分发挥税收的职能作用，为海西经济社会发展做出积极贡献。

一、狠抓组织收入，为促进经济社会发展提供财力保障

2016年，海西州国税组织收入工作既面临难得的历史机遇，也面临诸多困难挑战。“十二五”期间形成的税收收入规模优势为做好2016年组织收入工作积累了经验、创造了条件。再者中国经济发展进入新常态，青海省委生态立省战略为培育生态税源指明了方向，提供了政策支持，为推动税收结构调整带来了机遇。同时，我们也清醒地看到世界经济增速放缓，全球需求结构出现明显变化，经济下行压力持续加大的形势没有得到良好转变。2016年海西州税源面临的组织收入形势依然十分严峻。一是税收稳增长的压力持续加大。税收经历了近十年的高速增长后，高基数下的稳增长需要更加强劲的驱动力，而税收依然主要依赖州内传统支柱产业，新材料、新能源、特色生物等新兴产业尚未形成税收规模，内生增长动力不足，严重制约了这种驱动力的形成与释放，税收收入持续稳增长难度极大，保持高基数增长的压力增加，经济结构不够合理、资源环境约束强化等矛盾和问题进一步显现。二是经济税源增长与财政刚性增长需求之间的矛盾不断加大。税

收工作要服务于经济发展，正确处理组织收入与规范执法关系的矛盾不断加剧。三是政策变动引起的减税效应凸显。税收作为重要的经济调节手段，在经济下行压力加大的情况下，政策变动频率将有所加快，减税效应进一步显现，短期内也会给税收收入稳增长带来一定的难度和压力。为了实现组织收入目标，全州国税系统将充分发挥持续攻坚的精神，坚定信心，迎难而上，集中全力抓好组织收入工作。

(一)深化经济税收分析。深入开展经济税收分析，积极开展税收收入能力估算，包括经济发展成果转化为税源潜力的纳税能力估算和税源转化为税收收入的征收力度评估。及时向政府汇报，加强与财政、统计、发改委、地税和工商等部门的协调，建立联席会议机制，定期开展经济税收分析，及时掌握不同阶段的经济状况和新增税源状况，为准确掌握不同时期的税源状况奠定坚实基础。

(二)确保税收质量。始终坚持组织收入原则，依法严格征收各项税收收入。在提高税收收入质量上狠下功夫，使税收发展与税源实际相契合，实现真正的、没有水分的组织收入。严格落实税收政策，加强对生态税源的培养，提高生态税收在组织收入中的比例。

(三)强化税源管控。坚持重点税源与一般税源、零散税源一起抓，进一步研究制定依法加强税收征管、挖潜增收的具体办法、措施，继续加大税务稽查、纳税评估力度，通过不懈地主观努力，切实做到该管的要管得住，该收的要一分一厘全部入库、应收尽收，确保税款足额入库。

二、深化国地税合作，建立服务经济社会发展的现代税收征管体系

当前，国家大力简并行政职能，提升政府工作效率。根据中共中央办公厅和国务院办公厅印发的《深化国税、地税征管体制改革方案》的要求，我局将结合海西州实际，认真分析，周密安排，积极主动地加强与地税部门的联系和沟通，协调推进国地税合作，力求实现国地税在纳税服务、税务稽查、税收征管和税法宣传等各方面全方位的合作。

(一)全面实现联合办税。采取国税、地税互设窗口，共建办税服务厅，共驻政府政务服务中心等方式，2016年，实现前台一家受理，后台分别处理，限时办结反馈的服务模式。目前，州国税局在德令哈市国税局办税服务厅已成功开设地税部门办税窗口，围地地税联合办税运行平稳。格尔木市地税局办税服务厅国税部门办税窗口正在规划中，预计今年4月份将成功开设。其他各县、行委国税局具备条件的地区逐步推行，或利用政府政务服务中心与地税部门开设合作窗口。统一服务标准，统一办税流程、统一处罚基准、统一政策口径。国地税将合并涉税事项，压缩办税环节，减少申报材料，进一步落实委托代征机制，将有效解决纳税人多头跑、重复报送资料等问题，全面实现纳税人进一家门办两家事的目的，切实减轻纳税人负担，提升税收工作效能。

(二)拓宽联动工作平台。围绕便民办税春风行动、“营改增”扩围、落实小微企业税收优惠政策等重要税收法规政策，统筹宣传资料，联合开展税收宣传，大力开展税法进社区、进企业、进机关、进校园等活动，整合双方服务QQ群、微信平台、网站论坛专栏等资源，统一工作步调，全面提高税收宣传效能。健全纳税服务投诉机制。建立纳税人以及第三方对纳税服务定期评价反馈的制度。畅通纳税人投诉渠道，保障纳税人合法权益。全面推行电子发票，健全发票管理制度，2016年实现所有发票的网络化运行。

(三)完善信息共享机制。联合评定、联合公布纳税人信用等级，定期开展纳税人户籍比对。建立国税、地税征管基础信息交换制度，搭建信息共享平台，充分发挥国税、地税双方在信息方面的共通性和互补性。紧密依托金税三期系统，统一税收数据口径和标准要求，加强数据质量审核把关，及时交换相关的涉税信息，实现税收信息资源有效共享，为对方加强税收管理提供数据支持，并根据工作需要，拓展信息交换的范围。

(四)深化大企业经营管理合作。联合开展大企业税收风险管理，共享双方风险识别信息和共管

税种风险指标模型。完善协作监管机制，合作开展风险分析应对，组建税收风险管理团队联合开展大企业税务审计工作。建立非居民税收联合管理机制，强化对非居民企业的管理。

(五)探索建立联合稽查的工作机制。“十三五”期间，将积极探索建立国税、地税联合进户稽查的工作机制，联合开展税务稽查、纳税评估，切实避免多头重复检查的情况，提升税务稽查工作效能。

三、落实税收政策，为经济社会发展提供助力

(一)确保“营改增”扩围政策落实到位。2016年，建筑安装业、房地产业、金融保险业和生活性服务业将实行“营改增”。据初步统计，全州将有7838户纳税人纳入“营改增”范围，其中：建筑房地产业纳税人459户，金融保险业纳税人67户，生活性服务业7312户。为做好“营改增”扩围工作，国税局将组织专人对辖区内建筑安装业、房地产业、金融保险业和生活性服务业纳税人涉税信息进行采集汇总，掌握“营改增”第一手资料。并切实做好与地税部门的沟通。做好发票衔接准备，对“营改增”纳税人使用发票数量进行统计，预测“营改增”后发票用量，对发票规格与现有的通用发票规格进行比对，研究制定发票衔接工作方案。根据“营改增”户数情况，有针对性地做好人员配备，增设绿色通道等相关准备工作。

(二)确保小微企业税收优惠政策落实实现全覆盖。目前，海西地区共有11846户纳税人享受小微企业优惠政策，其中个体工商户9096户，小微企业纳税人2750户，享受税收优惠的纳税人占全部纳税人的92%。州国税局将进一步加大小微企业税收优惠政策宣传力度。注重宣传的针对性和多样性，方便纳税人及时获取税收政策信息。充分利用广播、电视、网络、短信和12366热线等宣传平台，广泛、深入地宣传小微企业优惠政策内容、办税流程和申报要求，使之家喻户晓。同时，变“坐等”纳税人上门申请为主动提供服务，对符合条件的小微企业，主动提醒享受优惠政策。加强对小微企业的税收记账指导，提高财务核

算水平。按照规定，对小微企业享受企业优惠政策一律实行备案管理，精简报送资料，简便办税程序，持续优化纳税服务，千方百计扩大受惠面，促使所有符合条件的小微企业享受国家税收政策红利。

(三)充分利用税收政策的导向作用大力培育新兴产业。认真落实各项促进新兴产业发展的税收优惠政策，大力培育发展信息技术、节能环保、新能源、民族医药、资源精深加工新兴产业，逐步形成新的经济增长点。充分发挥税收的杠杆作用，努力促进循环经济发展，大力推动新型工业化。积极服务于农村、牧区发展，大力支持农业、畜牧业产业化和新农村、新牧区建设。充分用好、用足、用活关于资源综合利用、环境保护、节能节水等方面的优惠政策，推动全州工业、矿业产业升级、调整和污染企业搬迁。充分运用税收手段，支持科技创新，支持技术开发、文化机构机制转制。把支持柴达木循环经济试验区建设摆在突出位置，大胆解放思想，大胆吸收借鉴，积极争取政策支持，积极研究配套措施。

四、改进服务质量，大力营造宽松的税收环境

宽松的税收环境是促进地方经济健康快速发展的必然要求，作为国税部门要根据州委、州政府关于投资环境大整顿和暖商行动工作的要求，不断提高服务质量，深化作风建设，为经济社会发展营造宽松的税收环境。

(一)进一步提升纳税服务水平。以大力减轻纳税人负担为出发点，进一步完善“全州通办”和免填单服务机制，大力减轻纳税人负担。拓宽税收宣传渠道，完善“税e通”二维码纳税服务和税收宣传平台。加强日常税法宣传咨询和面对面、个性化的纳税辅导。优化办税服务，全面推行“窗口受理、内部流转、限时办结、窗口出件”的“一窗式”服务，简并各类办税环节，提高办税效率。积极开展“一对一”纳税人涉税需求走访活动，全面掌握纳税人涉税困难和诉求，及时帮助纳税人解决各类涉税疑难，满足纳税人合理的涉税诉求。推进纳税服务平台建设，为纳税人提

供深层次、高质量纳税服务，实现服务手段、服务形式和服务内容上的新突破。进一步完善监督机制，强化权力制约入手，建立起起点高、内容全、覆盖广、操作性强的监控制度，最大限度地消除税收执法的随意性现象，杜绝“关系税”、“人情税”、寅吃卯粮、以税谋私等不良行为，平等对待纳税人，维护税法刚性。

(二)大力简化税务审批。有序推进简政放权，结合省政府提出的“行政审批事项最少、审批效率最高、创新创业环境最优”的改革目标，将税务行政审批制度改革作为全州各地国税机关依法行政工作的重点，扎实推进。严格落实好国家税务总局全面取消税务非行政审批事项的要求，切实做到不得在行政审批清单外实施其他行政审批，对于调整为其他权力事项的，也不得面向公民、法人和其他组织实施审批，对于依法应当予以实施审批的事项，按规范实施审批。严格按照税务行政审批制度改革要求，优化审批流程，提高审批效率，主动适应税收工作新常态。严把规范性文件制定的合法性审核关，对制定的税收规范性文件进行严格把关，对出台的规范性文件依法进行合法性审查，坚决做到不得以任何形式设定税务行政审批事项，防止制度性侵权情况出现或搞变相设定税务行政审批事项，确保对外公告的税务行政审批事项的合法性。

(三)深入整顿基层税务干部不作为乱作为的问题。根据州委、州政府关于投资环境大整顿和暖商行动工作的要求，对全州基层国税干部是否正确使用好执法权，是否高效的为纳税人优质服务，是否及时的落实税收优惠政策等方面进行深入地排查。对排查出来的不作为、乱作为和服务不到位的问题将进行集体“会诊”，把问题清单转化为

整改清单，找准症结所在，分析问题根源，提出整改措施，明确整改路径、时限和责任，确保整改、整顿取得实效。

五、落实“两个责任”，不断深化党风廉政建设

坚持不懈地抓好纪律作风建设，严明党的纪律，建立健全作风建设长效机制，持续开展“三清三察三审三治”。坚决查处违法违纪行为，坚决查办违纪违法案件，坚持开展“一案双查”，加强信访举报工作。深入查纠损害纳税人利益、以税谋私等不正之风，集中开展专项整治，开展经常性、制度化、机制性明察暗访。拓展社会监督渠道。完善惩治腐败工作机制。认真落实问题线索集中统一管理、处置情况定期上报和重要案件线索报告制度。建立健全与检察、纪委等相关职能部门的协作配合机制。加强对权力运行的监督制约，强化对重大事项决策的监督和重大决策制度执行情况的监督检查。注重对领导班子和领导干部的监督，严格执行领导班子和领导干部监督管理办法及其实施细则，加大对一把手经济责任审计力度。加强对“两权”运行和依法治税以及执行《干部任用条例》、财务收支、基建工程等情况的监督检查。深入推进政务公开。加大税务行政审批、行政许可、行政处罚、个体定额核定等信息公开力度，公开税收执法权力清单。认真做好内控机制信息化建设升级版重点工作，形成依靠制度和科技管人、管事、管风险、强税收的严密监督体系。科学开展源头防腐工作，筑牢思想道德防线、制度约束防线和体制机制防线。全面落实“两个责任”。整合监督资源，形成资源统筹、部门联动、信息共享的大监督格局，增强党风廉政建设和反腐败工作综合效果。

(作者单位：海西州国税局)



供深层次、高质量纳税服务，实现服务手段、服务形式和服务内容上的新突破。进一步完善监督机制，强化权力制约入手，建立起起点高、内容全、覆盖广、操作性强的监控制度，最大限度地消除税收执法的随意性现象，杜绝“关系税”、“人情税”、寅吃卯粮、以税谋私等不良行为，平等对待纳税人，维护税法刚性。

(二)大力简化税务审批。有序推进简政放权，结合省政府提出的“行政审批事项最少、审批效率最高、创新创业环境最优”的改革目标，将税务行政审批制度改革作为全州各地国税机关依法行政工作的重点，扎实推进。严格落实好国家税务总局全面取消税务非行政审批事项的要求，切实做到不得在行政审批清单外实施其他行政审批，对于调整为其他权力事项的，也不得面向公民、法人和其他组织实施审批，对于依法应当予以实施审批的事项，按规范实施审批。严格按照税务行政审批制度改革要求，优化审批流程，提高审批效率，主动适应税收工作新常态。严把规范性文件制定的合法性审核关，对制定的税收规范性文件进行严格把关，对出台的规范性文件依法进行合法性审查，坚决做到不得以任何形式设定税务行政审批事项，防止制度性侵权情况出现或搞变相设定税务行政审批事项，确保对外公告的税务行政审批事项的合法性。

(三)深入整顿基层税务干部不作为乱作为的问题。根据州委、州政府关于投资环境大整顿和暖商行动工作的要求，对全州基层国税干部是否正确使用好执法权，是否高效的为纳税人优质服务，是否及时的落实税收优惠政策等方面进行深入地排查。对排查出来的不作为、乱作为和服务不到位的问题将进行集体“会诊”，把问题清单转化为

整改清单，找准症结所在，分析问题根源，提出整改措施，明确整改路径、时限和责任，确保整改、整顿取得实效。

五、落实“两个责任”，不断深化党风廉政建设

坚持不懈地抓好纪律作风建设，严明党的纪律，建立健全作风建设长效机制，持续开展“三清三察三审三治”。坚决查处违法违纪行为，坚决查办违纪违法案件，坚持开展“一案双查”，加强信访举报工作。深入查纠损害纳税人利益、以税谋私等不正之风，集中开展专项整治，开展经常性、制度化、机制性明察暗访。拓展社会监督渠道。完善惩治腐败工作机制。认真落实问题线索集中统一管理、处置情况定期上报和重要案件线索报告制度。建立健全与检察、纪委等相关职能部门的协作配合机制。加强对权力运行的监督制约，强化对重大事项决策的监督和重大决策制度执行情况的监督检查。注重对领导班子和领导干部的监督，严格执行领导班子和领导干部监督管理办法及其实施细则，加大对一把手经济责任审计力度。加强对“两权”运行和依法治税以及执行《干部任用条例》、财务收支、基建工程等情况的监督检查。深入推进政务公开。加大税务行政审批、行政许可、行政处罚、个体定额核定等信息公开力度，公开税收执法权力清单。认真做好内控机制信息化建设升级版重点工作，形成依靠制度和科技管人、管事、管风险、强税收的严密监督体系。科学开展源头防腐工作，筑牢思想道德防线、制度约束防线和体制机制防线。全面落实“两个责任”。整合监督资源，形成资源统筹、部门联动、信息共享的大监督格局，增强党风廉政建设和反腐败工作综合效果。

(作者单位：海西州国税局)

国家基本公共卫生服务项目90问系列七——

高血压患者健康管理服务

50、什么是高血压？
答：到医疗卫生机构测量血压时，非同日三次测量结果；高压（收缩压）都大于或等于140mmHg，或者低压（舒张压）都大于或等于90mmHg，就可以诊断为高血压。如果高血压患者在服用降压药物期间，虽然测得的血压值不高，仍属于高血压。

51、人为什么会得高血压？
答：高血压分为原发性高血压(占90%—95%)和继发性高血压两种，纳入健康管理的是原发性高血压患者。引起高血压的原因有很多，有一些是患者自己不能控制的，比如年龄的增长和遗传因素(父母有高血压遗传给子女)；但大部分原因和患者本人的生活方式有关，通过努力是可以改变的，比如超重或肥胖、食盐偏多、缺乏体力活动、大量吸烟、大量饮酒、长期的精神紧张或不良情绪等。

52、高血压对身体有哪些危害？
答：患了高血压也许没什么症状，但高血压是“无声的杀手”，每时每刻都在损害着患者

的健康。如果血压没有得到很好的控制，损伤到大脑，会引起脑卒中(中风)偏瘫、造成半身不遂、痴呆等；损伤到心脏，会引起心绞痛、心肌梗死、心力衰竭等；损伤到眼睛，可引起眼底视网膜病变甚至可能导致失明；损伤到肾，可引起肾功能不全。

53、国家为什么提出对高血压患者开展健康管理服务？
答：我国高血压患病的人数众多，平均每5个成年人中至少有1个高血压患者，而且高血压对健康危害很大，超过1/3的脑卒中(中风)和冠心病是由高血压引起的，因此，高血压给患者造成巨大的疾病痛苦和沉重的经济负担。国家之所以提出高血压患者健康管理服务项目，是因为管理方法简便易行，通过指导患者改善生活方式和合理使用疗效好、副作用小的降压药物治疗，就能最大限度地降低血压水平，控制高血压病情发展，减少并发症，通过生活质量，减轻家庭与社会的负担。

54、如何尽早发现高血压？
答：凡年龄在35岁以上(包括35岁)的居民，原来没有高血压或者不知道是否患有高血压，每年第1次到医疗机构就诊时

都应主动接受测量血压，也可以每年在家里至少测量1次血压，这样就能尽早发现高血压，早期治疗。当然，初次测量血压偏高并不能确诊，还应去除引起血压升高的原因(如失眠、劳累、急性疾病、焦虑等)后，再预约复查。非同日测量3次，血压都高于正常，可初步诊断为高血压。

55、哪些高血压患者可以享受健康管理服务？
答：社区常住居民中，无论户籍或非户籍，年龄在35岁以上(含35岁)的原发性高血压患者，都可以享受到健康管理服务。

56、高血压患者健康管理服务有哪些内容？
答：高血压患者每年可以享受至少4次的面对面随访服务和每年1次较全面的健康检查。健康检查内容包括体温、脉搏、血压、身高、体重、腰围、皮肤、浅表淋巴结、心脏、肺部、腹部等常规体格检查，并对口腔、视力、听力和运动功能等进行粗测判断。

57、高血压患者随访服务有哪些内容？
答：随访内容包括：
(1)测量血压并评估是否存

在危机情况，如果血压很高，或有危急症状，或存在不能处理的其他疾病时，需要紧急转诊。

(2)对不需紧急转诊的患者，要询问上次随访至此随访期间的症状。

(3)测量心率、体重，判断是否超重或肥胖。

(4)询问患者疾病情况以及生活方式，了解患者服药情况。

(5)做针对性健康教育，与患者一起制定生活方式改进目标，并告诉患者出现哪些异常时应立即就诊。

58、参加高血压患者健康管理服务能给患者带来哪些好处？
答：参加健康管理的高血压患者可以得到基层医生主动的、连续的服务。患者会在医生的指导下改变不健康的生活方式，合理使用降压药物，长期将血压控制在理想水平，最大限度地减少高血压给健康带来的危害。在管理过程中医生会及时发现其他健康问题，及时治疗。当出现危急症状或存在不能处理的其他疾病时，医生会指导患者紧急转诊，为患者的健康保驾护航。

海西州卫生和计划生育委员会 供稿

第十一章 峡口屯的婆娘们

四十一(上)

雨一天比一天多了起来。有时候下一会儿就停了，有时候下起来淅淅沥沥的，没完没了。从黑石峡采石场到水泥厂，有很长一段临时铺出的黄土路，天晴时虽有几乎是轮胎的尘土，但还可以走，一下雨，全成了泥糊糊，拖拉机根本无法行走。



麻尼台
井石 著
作家出版社

开嗓子没完没了地唱“花儿”。这样的日子里，维党的兴趣就是钻车间，看工人们如何生产水泥的。看着那些头上戴了防尘帽后像日本兵似的工人们，他觉得特有意思。

时间一长，他就和这里的工人混熟了，还帮着工人们看看成球盘、球磨机什么的，工人们也很喜欢他。

这一天，他躲开喝酒的手扶匠们的纠缠，又进了车间。看着高高的厂房，听着隆隆的机声，他突然想，要是我们那里也办个工厂多好。

“维党，我看，你是迷上我们这个行了吧？”

厂长兼工程师的郭启山走过来，给了维党一支烟说。

“雨天，拖拉机跑不成，闲了没事干，来看看热闹。”

“闲了喝老酒哇！”

“一喝就头疼。”

“那没办法。哦，对了，刚才，你的同学张军又打来电话，询问你的情况。

我说，你在这里很好，叫他放心。你真有个好同学啊。”

“这个张军，他老麻烦厂长。”

维党不好意思地说。

“你也给他打个电话或写封信，把你在这里的情况给他谈谈。当然，我们对你照顾不到的地方很多，在张军面前，你可要为我们多美言几句，说些好话呀，啊？”

“厂长说哪里话，我来为自己挣钱，又添了你们不少麻烦，前几天，我的拖拉机轮胎爆了，你叫送石料的车专门往县城里拐了一下，为我买轮胎，我心里实在过意不去……”维党真诚地说。

“应该的应该的，区区小事，算不得什么。话说回来，有些话，你还是替我向张军说说好，他是我们的顶头上司，我们是个小厂，困难很多，需要他的大力支持呢。”

“这个，我说了人家能听吗？”

“嗨！这你就懂了，你一句话，比我赖在张军那里磨半天嘴皮子的管用。”

维党憨憨地笑笑。

“你知道吗？我们两个的关系，是谁也离不开谁的关系，啊？哈哈哈哈哈……”厂长大笑起来。