

生态保护补偿条例

第一章 总则

第一条 为了保护和改善生态环境,加强和规范生态保护补偿,调动各方参与生态保护积极性,推动生态文明建设,根据有关法律,制定本条例。

第二条 在中华人民共和国领域及管辖的其他海域开展生态保护补偿及其相关活动,适用本条例。法律、行政法规另有规定的,依照其规定。

本条例所称生态保护补偿,是指通过财政纵向补偿、地区间横向补偿、市场机制补偿等机制,对按照规定或者约定开展生态保护的单位和个人予以补偿的激励性制度安排。生态保护补偿可以采取资金补偿、对口协作、产业转移、人才培训、共建园区、购买生态产品和服务等多种补偿方式。

前款所称单位和个人,包括地方各级人民政府、村民委员会、居民委员会、农村集体经济组织及其成员以及其他应当获得补偿的单位和个人。

第三条 生态保护补偿工作坚持中国共产党的领导,坚持政府主导、社会参与、市场调节相结合,坚持激励与约束并重,坚持统筹协同推进,坚持生态效益与经济效益、社会效益相统一。

第四条 县级以上人民政府应当加强对生态保护补偿工作的组织领导,将生态保护补偿工作纳入国民经济和社会发展规划,构建稳定的生态保护补偿资金投入机制。

县级以上人民政府依法可以通过多种方式拓宽生态保护补偿资金渠道。

第五条 国务院发展改革、财政、自然资源、生态环境、水行政、住房城乡建设、农业农村、林业草原等部门依据各自职责,负责生态保护补偿相关工作。

第六条 县级以上地方人民政府应当建立健全生态保护补偿工作的相关机制,督促所属部门和下级人民政府开展生态保护补偿工作。县级以上地方人民政府有关部门依据各自职责,负责生态保护补偿相关工作。

第七条 对在生态保护补偿工作中作出显著成绩的单位和个人,按照国家有关规定给予表彰和奖励。

第二章 财政纵向补偿

第八条 国家通过财政转移支付等方式,对开展重要生态环境要素保护的单位和个人,以及在依法划定的重点生态功能区、生态保护红线、自然保护地等生态功能重要区域开展生态保护的单位和个人,予以补偿。

第九条 对开展重要生态环境要素保护的单位和个人,中央财政按照下列分类实施补偿(以下称分类补偿):

- (一)森林;
- (二)草原;
- (三)湿地;
- (四)荒漠;
- (五)海洋;
- (六)水流;
- (七)耕地;
- (八)法律、行政法规和国家规定的水生生物资源、陆生野生动植物资源等其他重要生态环境要素。

前款规定的补偿的具体范围、补偿方式应当统筹考虑地区经济社会发展水平、财政承受能力、生态保护成效等因素分类确定,并连同补偿资金的使用及其监督管理等事项依法向社会公布。中央财政分类补偿的具体办法由国务院主管部门会同其他有关部门分领域制定。

第十条 在中央财政分类补偿的基础上,按照中央与地方财政事权和支出责任划分原则,有关地方人民政府可以结合本地区实际建立分类补偿制度,对开展重要生态环境要素保护的单位和个人加大补偿力度。

法律、行政法规或者国务院规定要求由中央财政和地方财政共同出资实施分类补偿或者由地方财政出资实施分类补偿的,有关地方人民政府应当按照规定及时落实资金。

第十一条 中央财政安排重点生态功能区转移支付,结合财力状况逐步增加转移支付规模。根据生态效益外溢性、生态功能重要性、生态环境敏感性和脆弱性等特点,在重点生态功能区转移支付中实施差异化补偿,加大对生态保护红线覆盖比例较高地区支持力度。

中华人民共和国国务院令

第779号

《生态保护补偿条例》已经2024年2月23日国务院第26次常务会议通过,现予公布,自2024年6月1日起施行。

总理 李强
2024年4月6日
(新华社北京4月10日电)

国务院财政部门制定重点生态功能区转移支付管理办法,明确转移支付的范围和转移支付资金的分配方式。

十二条 国家建立健全以国家公园为主体的自然保护地体系生态保护补偿机制。中央财政和地方财政对开展自然保护地保护的单位和个人分类分级予以补偿,根据自然保护地类型、级别、规模和管护成效等合理确定转移支付规模。

十三条 地方人民政府及其有关部门获得的生态保护补偿资金应当按照规定用途使用。

地方政府及其有关部门应当按照规定将生态保护补偿资金及时补偿给开展生态保护的单位和个人,不得截留、占用、挪用或者拖欠。

由地方政府统筹使用的生态保护补偿资金,应当优先用于自然资源保护、生态环境治理和修复等。

生态保护地区所在地有关地方人民政府应当按照国家有关规定,稳步推进不同渠道生态保护补偿资金统筹使用,提高生态保护整体效益。

第三章 地区间横向补偿

十四条 国家鼓励、指导、推动生态受益地区与生态保护地区人民政府通过协商等方式建立生态保护补偿机制,开展地区间横向生态保护补偿。

根据生态保护实际需要,上级人民政府可以组织、协调下级人民政府之间开展地区间横向生态保护补偿。

十五条 地区间横向生态保护补偿针对下列区域开展:

(一)江河流域上下游、左右岸、干支流所在区域;

(二)重要生态环境要素所在区域以及其他生态功能重要区域;

(三)重大引调水工程水源地以及沿线保护区;

(四)其他按照协议开展生态保护补偿的区域。

十六条 对在生态功能特别重要的跨省、自治区、直辖市和跨自治州、设区的市重点区域开展地区间横向生态保护补偿的,中央财政和省级财政可以给予引导支持。

对开展地区间横向生态保护补偿取得显著成效的,国务院发展改革、财政等部门可以在规划、资金、项目安排等方面给予适当支持。

十七条 开展地区间横向生态保护补偿,有关地方人民政府应当签订书面协议(以下称补偿协议),明确下列事项:

(一)补偿的具体范围;

(二)生态保护预期目标及其监测、评判指标;

(三)生态保护地区的生态保护责任;

(四)补偿方式以及落实补偿的相关安排;

(五)协议期限;

(六)违反协议的处理;

(七)其他事项。

确定补偿协议的内容,应当综合考虑生态保护现状、生态保护成本、生态保护成效以及地区经济社会发展水平、财政承受能力等因素。

生态保护地区获得的生态保护补偿资金,应当用于本地区自然资源保护、生态环境治理和修复、经济社会发展和民生改善等。需要直接补偿给单位和个人的,应当按照规定及时补偿,

发展生态产业应当完善农村集体经济组织和农村居民参与方式,建立持续性收益分享机制,促进生态保护主体利益得到有效补偿。

地方各级人民政府应当根据实际需要,加快培育生态产品市场经营开发主体,充分发挥其在整合生态资源、统筹实施生态保护、提供专业技术支撑、推进生态产品供需对接等方面的优势和作用。

第二十二条 国家建立健全碳排放权、排污权、用水权、碳汇权益等交易机制,推动交易市场建设,完善交易规则。

第二十三条 国家鼓励、支持生态保护与生态产业发展有机融合,在保障生态效益前提下,采取多种方式发展生态产业,推动生态优势转化为产业优势,提高生态产品价值。

发展生态产业应当完善农村集体经济组织和农村居民参与方式,建立持续性收益分享机制,促进生态保护主体利益得到有效补偿。

第二十四条 国家鼓励、引导社会资金建立市场化运作的生态保护补偿基金,依法有序参与生态保护补偿。

第五章 保障和监督管理

第二十五条 政府及其有关部门应当按照规定及时下达和核拨生态保护补偿资金,确保补偿资金落实到位。

政府及其有关部门应当加强对资金用途的监督管理,按照规定实施生态保护补偿资金预算绩效管理,完善生态保护责任落实的激励约束机制。

第二十六条 国家推进自然资源统一确权登记,完善生态保护监测支撑体系,建立生态保护补偿统计体系,完善生态保护补偿标准体系,为生态保护补偿工作提供技术支撑。

第二十七条 国家完善与生态保护补偿相配套的财政、金融等政策措施,发挥财政税收政策调节功能,完善绿色金融体系。

第二十八条 国家建立健全统一的绿色产品标准、认证、标识体系,推进绿色产品市场建设,实施政府绿色采购政策,建立绿色采购引导机制。

第二十九条 政府和有关部门应当通过多种形式,加强对生态保护补偿政策和实施效果的宣传,为生态保护补偿工作营造良好社会氛围。

第三十条 政府和有关部门应当依法及时公开生态保护补偿工作情况,接受社会监督和舆论监督。

审计机关对生态保护补偿资金的管理使用情况依法进行审计监督。

第三十一条 截留、占用、挪用、拖欠或者未按照规定使用生态保护补偿资金的,政府和有关主管部门应当责令改正;逾期未改正的,可以缓拨、减拨、停拨或者追回生态保护补偿资金。

以虚假手段骗取生态保护补偿资金的,由政府和有关主管部门依法依规处理、处罚;构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第六章 附则

第三十二条 政府和有关部门及其工作人员在生态保护补偿工作中有失职、渎职行为的,依法依规追究责任。

第七章 附则

第三十三条 本条例自2024年6月1日起施行。

(新华社北京4月10日电)

同比增长5%,一季度我国外贸起势良好

新华社北京4月12日电(记者 邹多为 唐诗凝)面对依然严峻的外部形势,我国外贸开局有力、起势良好。根据海关总署12日发布的数据,今年一季度,我国货物贸易进出口总值10.17万亿元,同比增长5%。其中,出口5.74万亿元,增长4.9%;进口4.43万亿元,增长5%。

“进出口规模历史同期首次突破10万亿元,进出口增速创6个季度以来

新高。”海关总署副署长王令浚在当天

国新办举行的新闻发布会上表示,一季度我国外贸发展“质升”特征持续显现,有效巩固了“量稳”势头。

看出口,优势稳固。一季度,包括电脑、汽车、船舶在内的机电产品共计出口3.39万亿元,同比增长6.8%,占出口总值的59.2%;包括纺织服装、塑料制品、家具在内的劳动密集型产品出口

9757.2亿元,增长9.1%。

看企业,活力进发。一季度,我国有进出口实绩的外贸企业数量同比增长8.8%。其中,民营企业、外商投资企业数量分别增加10.4%、1%,国有企业进出口规模达到历史新高。

看区域,各显所长。东部地区勇挑重担,一季度出口、进口增速分别高于

整体2.7个、1.2个百分点。中部地区高端装备、电动汽车出口分别增长42.6%、107.3%。西部地区有序承接产业转移,加工贸易进出口由降转增。东北地区一季度进出口规模首次突破3000亿元。

看伙伴,多元并进。传统市场方面,一季度,我国对欧盟、美国、韩国和日本分别进出口1.27万亿元、1.07万

亿元、5354.8亿元、5182亿元,合计占进出口总值的33.4%。新兴市场方面,同期,我国对共建“一带一路”国家进出口4.82万亿元,同比增长5.5%,占进出口总值的47.4%,同比提升0.2个百分点。其中,对东盟进出口增长6.4%,对其他9个金砖国家进出口增长11.3%。

王令浚表示,当前,全球贸易正呈

现出趋稳改善迹象,世贸组织(WTO)推测2024年全球货物贸易量会增长2.6%,联合国贸发会的最新报告也认为,全球货物贸易趋于乐观。中国海关贸易景气调查结果显示,3月份反映出口、进口订单增加的企业比重均较上月明显提升。预计二季度我国进出口持续向好,上半年基本保持在增长通道。

(上接一版)“作为青海‘沙戈荒’大型风电光伏基地送出工程,750千伏红

旗输变电建成后可接入海南地区新能源并网规模300万千瓦,进一步提升域电网供电可靠性和新能源消纳能力,有力推动全省能源安全稳定供应和绿色低碳发展。”工程施工项目部经理安永海说。

位于格尔木市6万千瓦/60万千瓦时液态空气储能示范项目建设现场,机器轰鸣,只见工人们穿梭其中,用“叮叮铛铛”的敲打声奏响了高质量发展的“春之声”。据介绍,该项目建成投产后,将成为液态空气储能领域发电功率世界第一、储能规模世界最

大的示范项目,填补了大规模长时储能技术空白,为青海省打造国家清洁能源产业高地提供有力支撑。该项目于2024年1月入选国家能源局新型储能试点示范项目。

中国绿发青海分公司党总支委员、总经理助理韦古强说:“该项目已完成相关手续办理、设备采购、升压站建设以及光伏组件安装等工作,项目配建的25万千瓦光伏部分拟于本月完成工程建设,6万千瓦储能部分已于3月31日全面开工,项目整体计划于今年建成并网发电。”

除了“扎根深”的新兴产业,传统产业也在提档升级“发新芽”。

走进格尔木市西豫公司铅多金属资源综合循环利用及环保升级改造项目施工现场,大型机械设备轰鸣不断、来回穿梭,直插云霄的大型吊车在安全技术人员的指挥下平稳运行,不断吊装着形态各异的大型设备,现场人头攒动、人声鼎沸。

“目前我们主设备熔炼炉、还原炉、烟化炉已安装完成,电气系统配电柜已基本就位,下一步将按照既定目标加快推进各项子计划。”青海西豫有色金属有限公司党委书记、董事长石云章说。

“同向发力”——抢抓机遇谋发展

眼下,一批重大项目从“纸上”跃到“地上”,全省上下始终坚持“项目为王”,

以“抓大项目、大抓项目”吹响促转型、优结构、拼经济的号角,因地制宜发展新质生产力,不断推进经济高质量发展。

3月20日10时,一声“开工”的话音刚落,西宁迎来全省首个智慧储能产业园项目。此次落地的智慧储能产业园项目,由浙江海得智慧能源有限公司投资建设,占地约80亩(5.33公顷),总建设规模为年产20GWh储能电池机柜组装生产线,共分三期建设。其中,一期项目规划建设6GWh储能电池机柜组装生产线,计划于2024年内建成。建成后预计实现年产值约40亿元,将为当地创造约1亿元税收,解决

200多人就业问题。

在各项政策的合力加持下,西宁市项目建设在这个春天跑出了“加速度”。青海博鸿科技公司铭新材料项目(年产1万吨氧化铬绿和1万吨金属铬)在西宁(国家级)经济技术开发区甘河工业园区正式开工;青海隆鼎新能源科技有限公司、世壹新能源科技(青海)有限公司大容量聚合物PACK生产线项目在开发区生物科技产业园区开工建设……据统计,一季度西宁市63个重点项目开复工建设,其中续建项目40项,复工率83.3%。

一枝独秀不是春。3月28日,海东市民和回族土族自治县在中川乡金田

村举行灾后恢复重建项目集中开工仪式。今年2月份以来,民和县陆续启动灾后恢复重建项目建设任务,完成111个项目可研批复,现已开工建设66项。4月1日,青藏高原首座储气库——马北储气库地下钻探、地面建设及其相关配套工程在海西州全面开工,项目综合管控运行工作同步启动。截至4月3日,黄南藏族自治州新续建项目272项,总投资154.17亿元,一季度开工119项。

放眼青海,全省上下以抢跑之姿、奋进之态,全力以赴稳经济促发展,奋力筑牢经济高质量发展的根基,信心满满奔跑在“春天里”。

防震减灾科普宣传专栏

何谓世界三大地震带?

全球大部分地震发生在大板块的边界上,一部分发生在板块内部的活动断裂上。经科学家研究,全球主要地震活动带有三个:

环太平洋地震带:即太平洋的周边地区,包括南美洲的智利、秘鲁、北美洲的危地马拉、墨西哥、美国等国家的西海岸,阿留申群岛、千岛群岛、日本列岛、琉球群岛以及菲律宾、印度尼西亚与新西兰等国家和地区。这个地震带是地震活动最强烈的地带,全球约80%的地震都发生在这里。

欧亚地震带:该带从欧洲地中海经希腊、土耳其、中国的西藏延伸

到太平洋及阿尔卑斯山,也称地中海—喜马拉雅地震带。这个地震带全长两万多千米,跨欧、亚、非三大洲,占全球地震的15%。

海岭地震带:分布在太平洋、大西洋、印度洋中的海岭(海底山脉)。

地震会引起哪些次生灾害?

主要有:火灾,有房屋倒塌造成煤气泄漏或其他明火引起;水灾,由水坝决口或山崩壅塞河道等引起;毒气泄漏,由建筑物或装置破坏等引起;瘟疫,由震后生存环境的严重破坏所引起。海底地震还可能引起海啸。

海西州防震减灾工作领导小组办公室

海西州地震局

(上接一版)综合指挥室根据情况精准判断警力调配及快速指令,充分发挥‘中军帐’作用,综合指挥室建立以来,接处警时间大幅缩短,‘打、防、管、控、服’能力得到有效提升。”花土沟派出所所长万成隆告诉记者。

走进花土沟派出所,一间“365调解室”映入眼帘,格外醒目。

“取名‘365调解室’寓意‘一年365天不打烊’。”万成隆向记者介绍,为把群众矛盾解决在房前屋后,守住维护社会稳定的防线,结合辖区实际,创新发展地区“枫桥经验”,打造了具有本地特色的“365调解室”,实行365天矛盾调解、365日为民解

忧。以实现矛盾纠纷调解零推延,矛盾纠纷调解零投诉、矛盾纠纷调解零上交3个