

构建中国自主的宪法学知识体系

■ 莫纪宏

1954年,中国共产党领导人民制定了“五四宪法”。70年来,宪法与国家前途、人民命运始终息息相关。宪法是国家政治和社会生活的最高法律规范,在国家和社会生活中发挥着根本性、全局性、稳定性、长期性的作用。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视全面依法治国,推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就,也为宪法学研究提供了前所未有的发展机遇。习近平总书记指出:“要结合当代中国宪法制度和宪法实践,加强中国宪法理论研究,提炼标志性概念、原创性观点,加强中国宪法学科体系、学术体系、话语体系建设,巩固中国宪法理论在我国法治教育中的指导地位。”习近平总书记的重要论述为宪法学创新发展指明了前进方向、提供了根本遵循。加强中国宪法理论研究,必须运用马克思主义立场、观点、方法分析和解决我国宪法制度建设和宪法实施中的各种理论与实践问题,关键是要构建中国自主的宪法学知识体系。

以习近平总书记关于宪法的重要论述为科学指引

中央全面依法治国工作会议明确了习近平法治思想在全面依法治国工作中的指导地位。习近平法治思想不仅是全面依法治国的根本遵循和行动指南,也是加强新时代法学教育和法学理论研究,构建中国自主的法学知识体系的指导思想。习近平法治思想深入总结中国特色社会主义法治建设实践经验,围绕科学立法、严格执法、公正司法、全民守法、法治人才培养、涉外法治建设等提出一系列具有原创性、标志性的新理念新思想新战略,深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等重要法治理论和实践问题,是顺应实现中华民族伟大复兴时代要求应运而生的重大理论创新成果,反映了中国特色社会主义法治建设的客观规律。习近平总书记关于宪法的重要论述是习近平法治思想的重要内容,对于构建中国自主的宪法学知识体系、谱写新时代中国宪法实践新篇章具有十分重要的指导作用。

习近平总书记关于宪法的重要论述深刻阐述了坚持依宪治国、依宪执政的道理、学理、哲理、法理,在我国宪法制度

建设和宪法实施中彰显强大实践伟力。习近平总书记关于宪法的重要论述站在实现中华民族伟大复兴的战略高度,对坚持依宪治国、依宪执政作出明确的制度安排,强调坚持和加强党对宪法工作的全面领导,对坚持依宪立法,把宪法规定、宪法原则、宪法精神贯彻到立法中,以及推进宪法监督的规范化、程序化建设,推进合宪性审查工作等保证宪法全面实施的具体程序、制度机制都提出明确要求,为宪法学研究紧密结合新时代中国宪法实践推进学术创新,形成新的知识增长点开辟了广阔的发展空间。

习近平总书记关于宪法的重要论述深刻总结我国宪法制度建设和宪法实施经验,与西方推崇的所谓“宪政”“三权鼎立”等有着本质区别,适应了中国共产党依宪治国、依宪执政的实践需要。只有深入学习贯彻习近平总书记关于宪法的重要论述,宪法学研究才能具备自主性,不做外国宪法学理论的“搬运工”,更加自觉地运用马克思主义立场、观点、方法,从新时代中国宪法实践中科学提炼标志性概念、原创性观点,讲好中国宪法故事,研究阐释好中国宪法制度、宪法理论的显著优势和强大生命力。构建中国自主的宪法学知识体系,首要任务就是把习近平总书记关于宪法的重要论述作为宪法学知识体系内生性发展的思想引领、知识来源和逻辑前提,系统融入中国自主的宪法学知识体系每一个概念、每一个范畴、每一个命题中。

以宪法学总论、宪法学分论为知识框架

长期以来,民法学、刑法学、行政法学、经济法学等法学学科形成了总论和分论,并行的知识框架,并或多或少同步体现到相关学科的课程体系设置上。围绕法律实践中的重点问题、前沿问题,用总论研究指导分论探讨,在分论研究中提炼总论知识,从而进一步提升法学理论的系统性,不断发展新的理论以更好地指导法治实践,成为构建中国自主的法学知识体系的重要方法。相比较而言,宪法学不论在课程体系上还是理论研究上,都尚未完全形成总论、分论并立的知识框架。这既有受外国宪法学偏重法条研究、案例研究,并无总论分论之分等研究范式的影响,也有宪法学与我国宪法制度建设和宪法实施

实践结合相对而言不够紧密的原因。

新时代以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用,把实施宪法摆在全面依法治国的突出位置,采取一系列有力措施加强宪法实施和监督工作,丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论和宪法实践。这为宪法学总论研究走向成熟、宪法学总论和宪法学分论研究逐渐分开、推动宪法学知识框架日趋完善注入强大动力。围绕习近平总书记关于宪法的重要论述,应当坚持从原著原文出发,系统阐释其中蕴含的宪法理论,提炼对于我国社会主义宪法性质、特征、优势、重要作用等理论问题以及宪法学研究方法论的学术观点,这类研究成果已经具有宪法学总论的性质。宪法学总论使得作为习近平法治思想“十一个坚持”之一的“坚持依宪治国、依宪执政”在法理上实现学术化表达,并能够进一步在宪法学理论研究、宪法学教材体系和课程体系上得到体现。按照宪法学总论的理论框架,宪法学要深入研究宪法制度的特征和运行机制,形成宪法学分论。

宪法学总论、宪法学分论研究各自走向深化,形成“总分统合”的知识框架,这使构建中国自主的宪法学知识体系的具体路径更加清晰,在宏观层面可以沿着两个方向展开。一是以习近平总书记关于宪法的重要论述中的标志性概念、原创性观点为基础,比如“宪法全面实施”“依宪立法”等,形成关于宪法学总论的宪法学知识体系,更好彰显中国宪法学的中国特色、中国风格、中国气派。二是在宪法学分论研究中,把习近平总书记关于宪法的重要论述中的概念、范畴和命题作为遵循,把诸如“全过程人民民主”“党对宪法工作的全面领导”“执政权”“监察权”“法律监督权”等具有中国特色的宪法学话语有效纳入宪法学分论知识体系中,从而不断丰富中国自主的宪法学知识体系的内涵和外延。

以更具中国特色的学科体系支撑知识创新

在传统的宪法学知识体系中,某些不同性质、不同类别的宪法学概念有时是被混淆着加以研究的,宪法学的知识没有在领域上细化,宪法学的知识功能也没有得到有效区分,一些重要的宪法学概念、范

畴和命题也因此未能得到清晰界定和进一步深入探讨。这阻碍了宪法学知识创新,成为制约构建中国自主的宪法学知识体系的又一因素。

比如,对宪法的“规范性”缺乏深入细致的研究,不同意义和层次上的宪法“规范性”也被混淆在一起,没有区分探讨。过去有一些研究简单把法律的规范性概念套用到宪法学中,把宪法当作普通法律来研究其规范性,这既没有深刻认识宪法作为国家根本法的特殊性质,又狭隘地理解了“规范性”的内涵,没有看到宪法既有法律的规范性又具最高的法律规范性,并且还不同于法律规范性的政治规范性,忽视了宪法对于政治之整体而不仅仅是个别具体行为的规范功能及其在表现上的具体差异。

知识混淆对知识创新的阻碍,与宪法学学科体系还不健全密切相关。学科体系是一个学科的知识走向系统化的重要体现,反映了学科内部不同类型的知识既相互区别又相互联系、相互影响的实际。必须建立契合我国宪法制度建设和宪法实施的实践需要,更加体现中国特色的宪法学学科体系,才能实现宪法学知识的系统化,有效避免当前宪法学概念体系、范畴体系、命题体系存在的某些知识混淆问题,更好推动宪法学知识创新、服务构建中国自主的宪法学知识体系。在宪法学总论研究中,要突出宪法学总论知识的“法哲学”特性,尤其注重为构建宪法学分论知识体系提供能够使历史和现实相贯通、国际和国内相关联、理论与实践相结合的有效方法论,以方法创新驱动知识创新,形成宪法哲学等宪法学细分学科。宪法学分论研究也应进一步区分为制度宪法学、实践宪法学等细分学科,前者主要研究和阐述宪法条文的内涵,提供学习和理解宪法的解释方法和理论思考,后者主要研究立法、执法、司法等法治工作如何将宪法作为行为依据,如何运用宪法规定来有效地解决实践中形形色色的宪法问题。通过发展和完善宪法学学科体系,就能把构建中国自主的宪法学知识体系真正落实到学术实践中。

(作者为中国社会科学院习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心研究员)

习近平总书记指出:“制定和实施宪法,是人类文明进步的标志,是人类社会走向现代化的重要支撑。”中国式现代化形塑着我国宪法的价值谱系、规范结构和制度形态,我国宪法以至上的法律地位和强大的法治力量为推进中国式现代化提供了根本法治保障。二者深度交融、良性互动,不仅为深刻认识中国式现代化提供了独特的宪法视角,也为加强中国宪法理论研究提供了丰沃的本土资源。

中国式现代化是党领导人民历经千辛万苦、付出巨大代价探索出来的。我国宪法始终同党领导人民进行的不懈探索和创造的伟大成就紧密相连、同党领导人民开创的发展道路和取得的成功经验紧密相连,是党领导人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果。我国宪法的这种生成逻辑决定了宪法作为党和人民意志的集中体现,明确规定“把我国建设成为富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”,现代化成为我国宪法的重要内容。加强中国宪法理论研究,要拓展新的研究视角,从中国式现代化的维度更好把握我国宪法的本质属性、基本特征和发展规律,更好理解我国宪法的价值理念、功能定位和制度逻辑,从中国式现代化中汲取思想文化养分和规范建构资源,为保障宪法全面实施提供宪法理论支撑。

中国式现代化是中国共产党领导的社会主义现代化,是符合中国实际、体现科学社会主义基本原则的现代化。我国宪法是具有鲜明社会主义性质的宪法,在我国宪法发展史乃至世界宪法制度史上都具有开创性意义。社会主义在我国宪法文本中不仅是一个反复出现的重要概念,更有着明确的规范意涵和完整的制度建构,体现为对社会主义现代化建设作出制度安排。比如,我国宪法确认了中国共产党领导,确认了党在国家政权结构中总揽全局、协调各方的核心地位,成为我们党长期执政的根本法律依据。在传统的宪法学研究框架外,中国式现代化维度提供了深化理解我国宪法中社会主义概念的新思路、新视角。

中国式现代化坚持以人民为中心,强调现代化的本质是人的现代化,以促进人的全面发展和社会全面进步为价值旨归。党领导人民制定和实施宪法,最根本的目的是维护人民利益、反映人民意愿、保障人民权益、增进人民福祉,人民性是我国宪法的精神内核和鲜亮底色。我国宪法不仅确立了国家一切权力属于人民的宪法原则,奠定了全过程人民民主制度体系的制度根基,而且作出“国家尊重和保障人权”的庄严承诺,规定了公民广泛的基本权利和自由,在国家根本法层面彰显了对人的现代化、人的全面发展和社会全面进步的追求。如果只是局限于研究宪法中公民基本权利的体系及其法律内涵等分散化的问题,就难以全面、准确、深刻认识我国宪法是真正意义上的人民宪法。

中国式现代化既有各国现代化的共同特征,更有基于自己国情的中国特色。在我们这样一个赶超型的后发现代化国家,发展是党执政兴国的第一要务。我国宪法不仅以总括性、纲领性的规定在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中发挥着规范、引领、推动、保障作用,而且通过确立一系列促发展、保善治的基本国策,建立一整套协同高效的国家治理体系,特别是规定“实行依法治国,建设社会主义法治国家”,有力提升了国家治理体系和治理能力现代化水平,为创造经济快速发展和社会长期稳定的奇迹提供了重要前提。从中国式现代化的维度,能够更加深入地研究和把握我国宪法的制度优越性所在,更加清楚地看到我国宪法是一部推动国家发展进步、保证人民创造幸福生活、保障中华民族实现伟大复兴的好宪法,为人类法治文明进步贡献了中国智慧、中国方案。

宪法是现代文明的根本法律载体,宪法形态是人类文明形态的最高法律表现形式。宪法植根于特定社会土壤和历史文化传统,是一个国家现代化进程渐进式发展、内生性演化的结果,特定的现代化道路孕育和形塑着不同国家宪法的不同价值取向、规范内涵和实践特征。我们必须坚持以习近平法治思想为指导,把我国宪法置于中国式现代化历史进程中观察,结合中国式现代化的理论和实践,分析宪法与中国式现代化中国特色、本质要求、重大原则等的相互关系、相互影响。这必将提出新的宪法理论问题,催生新的宪法研究成果,使我们能够跳出单纯法学视野的局限,从法学、历史学、政治学、社会学等多学科交叉视角更加全面地研究和认识我国宪法。

(作者为郑州大学法学院教授)

采油四厂风西区块产能配套工程环境影响报告书 环境影响评价公众参与第二次信息公示

一、环境影响报告书征求意见稿的网络链接及查阅纸质报告书方式及途径	t20181024_665329.html
链接: https://pan.baidu.com/s/18agtPJ0O7736SfbNvy1W5w?pwd=8pka	四、公众提出意见的方式和途径
提取码: 8pka	公众可以通过信函、传真、邮件等方式向我单位提交意见表。
二、征求意见的公众范围	环评单位: 葫芦岛赛恩斯环境工程有限公司
受该项目直接影响或间接影响的单位和个人及关注项目建设的单位和个人。	地 址: 葫芦岛高新技术产业开发区创业大厦
三、公众意见表的网络链接	联系人: 白亚丹 13332404036
链接: http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/	邮 编: 125000
	邮 箱: 970013281@qq.com
	五、公众提出意见的起止时间
	有效期自公告发布之日起不少于10个工作日。

采油四厂南翼山油田捞油处理站项目 环境影响报告书征求意见稿公示

一、环境影响报告书征求意见稿的网络链接及查阅纸质报告书方式及途径	201810/t20181024_665329.html
链接:https://pan.baidu.com/s/10afaL5gVnbxmH1QXPSPnQA?pwd=kc8n	四、公众提出意见的方式和途径
提取码: kc8n	公众可以通过信函、传真、邮件等方式向我单位提交意见表。
二、征求意见的公众范围	环境影响报告书编制单位: 葫芦岛赛恩斯环境工程有限公司
受该项目直接影响或间接影响的单位和个人及关注项目建设的单位和个人。	通讯地址: 葫芦岛高新技术产业开发区创业大厦
三、公众意见表的网络链接	联系人: 白亚丹 13332404036
链接:https://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/	邮 编: 125000
	邮 箱: 970013281@qq.com
	五、公众提出意见的起止时间
	有效期自公告发布之日起不少于10个工作日。

海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例

(2024年2月4日海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会第五次会议通过 2024年7月25日青海省第十四届人民代表大会常务委员会第九次会议批准)

第一条 为了培育和践行社会主义核心价值观,倡导和弘扬时代新风,推进移风易俗工作法治化、常态化、规范化,树立文明新风尚,根据有关法律法规,结合自治州实际,制定本条例。

第二条 自治州行政区域内的移风易俗促进工作及其相关活动,适用本条例。

本条例所称移风易俗,是指根据宪法和有关法律法规,社会主义核心价值观及国家有关政策,维护公序良俗,逐步摒除陈规陋习,引领社会风尚的活动。

第三条 自治州移风易俗促进工作坚持党的领导、法治保障、政府引导、社会协同、公众参与、系统推进的原则。

移风易俗促进工作应当区分公序良俗与陈规陋习,保护优秀传统文化。

第四条 自治州人民政府统筹和指导本行政区域内移风易俗促进工作。

县(市)人民政府、大柴旦行政委员会应当将移风易俗促进工作与全州精神文明建设发展规划相衔接,给予必要的经费保障。

乡(镇)人民政府、街道办事处应当指导村(居)民委员会把移风易俗相关内容写入村规民约、居民公约,引导全体成员共同遵守;组织开展文明村、文明家庭等文明新风创建活动,对成绩突出的单位、家庭和个人给予表彰。

第五条 自治州人民政府民政部门负责全州移风易俗促进工作的监督管理。

县(市)人民政府、大柴旦行政委员会的民政部门,根据县级以上精神文明建设的总体规划,制定本区域内移风易俗促进工作的具体措施;加强移风易俗促进工作的宣传、引导、监督;研究、协调和解决移风易俗促进工作中的相关问题。婚姻登记机关在办理结婚登记时,应当对结婚当事人进行移风易俗政策宣传。

县(市)人民政府、大柴旦行政委员会的教育、民族宗教、司法行政、财政、

海西蒙古族藏族自治州 人民代表大会常务委员会公告 (2024第5号)

《海西蒙古族藏族自治州移风易俗促进条例》于2024年2月4日经海西蒙古族藏族自治州第十五届人民代表大会第五次会议审议通过,于2024年7月25日经青海省第

自然资源、生态环境、农牧、文体旅游广电等相关部门按照各自职责组织实施移风易俗促进工作。

第六条 国家机关、企事业单位、社会团体以及其他社会组织应当积极做好本部门、本单位、本团体、本行业的移风易俗促进工作。

工会、共青团、妇联、残联等群团组织应当发挥自身优势,组织开展移风易俗主题实践、教育培训、志愿服务、爱心公益等活动。

第七条 新闻媒体应当通过先进事迹报道、典型案例曝光等方式开展移风易俗宣传工作,营造良好氛围。

第八条 村(居)民委员会应当组织实施以下移风易俗促进工作:

- (一)红白喜事的礼金标准、宴席规模、宰杀牲畜数量规模等内容纳入村规民约、居民公约;
- (二)运用推送网络音视频、发放宣传单、开展文艺演出等多种形式,宣传移风易俗促进工作;
- (三)成立红白理事会、道德评议会、村(居)民议事会等群众组织,开展红白喜事监督、道德评议、邻里互助等活动;
- (四)教育和引导村(居)民相互了解、相互尊重、相互包容。

第九条 婚事倡导举办文明节俭

的家庭婚礼、公益婚礼、集体婚礼等,不收取彩礼或收取礼节性彩礼,不盲目攀比礼金、礼品,抵制铺张浪费、攀比摆阔、低俗婚闹以及收取高价彩礼或变相收取高价彩礼等不良风气。

操办贺岁、剪发礼、乔迁、祝寿等喜事倡导内办、简办,重礼节、轻礼金,树立健康的人情观,自觉抵制大操大办、跟风攀比、人情攀附和借机敛财的不良风气。

第十条 孝亲敬老倡导从经济供养、生活照料、精神抚慰等方面弘扬尊老爱老的传统美德。

第十一条 举办宗教活动倡导教职人员在移风易俗促进工作中发挥表率作用,树立节俭办教、理性信教、适度支出的宗教生活理念,捐赠应当自愿,不得强迫或摊派。

第十二条 丧事简办倡导厚养薄葬,文明治丧,节俭办丧:

- (一)鼓励生态葬、火葬及其他文明殡葬形式,抵制散埋乱葬和修建豪华坟墓;
- (二)倡导合理控制丧事规模、天数、丧餐、礼金等,抵制大操大办;
- (三)群众自愿对照移风易俗促进工作要求办理丧事的,任何组织和个人不得干涉;
- (四)倡导采用文明环保的吊唁、祭

奠形式,禁止在非指定公共区域内焚烧殡葬祭祀用品和燃放烟花爆竹。

第十三条 每年十二月为自治州移风易俗活动宣传月。

第十四条 自治州人民政府、县(市)人民政府、大柴旦行政委员会、乡(镇)人民政府、街道办事处应当建立健全移风易俗促进工作目标责任制和考评制度,保障移风易俗促进工作顺利开展。

第十五条 县(市)人民政府、大柴旦行政委员会、乡(镇)人民政府、街道办事处应当引导村(居)民委员会推广“村规民约、居民公约积分制管理”“文明积分”的奖励模式,建立健全移风易俗表彰奖励和关爱帮扶制度。

第十六条 任何组织和个人都有劝阻、投诉、举报违反移风易俗促进工作有关规定行为的义务。

县(市)人民政府、大柴旦行政委员会及其有关部门、乡(镇)人民政府、街道办事处应当建立监督举报制度,公开投诉举报方式,依法受理和处理投诉、举报,并且为投诉人、举报人保密。

第十七条 对拒不执行移风易俗促进工作有关规定的,或者以暴力抗拒监督、检查的,或者打击报复监督人、举报人的,依照村规民约、居民公约或者相关法律法规规定处理。

第十八条 自治州各级人民政府有关部门及其工作人员在移风易俗促进工作中有滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊和其他不履行职责行为的,对直接负责的主管人员和其他责任人员依法给予处分,构成犯罪的,依法追究刑事责任。

第十九条 违反本条例规定,法律法规已有处罚规定的,从其规定。

第二十条 自治州人民政府可以根据本条例,制定具体实施细则。

第二十一条 本条例自2025年1月1日起施行。