



# 两会特刊

## 多措并举 多点发力

# 海西州全力做好新时代人大新闻宣传工作

### 强领导 建机制 让宣传工作“动起来”

始终把人大新闻宣传工作作为一项重要任务切实抓紧抓实。把向定位严要求。加强常委会党组和机关党组对人大新闻宣传工作的领导,把握正确政治方向和舆论导向,用好阵地、管好导向、精准发力。年初研究制定工作要点和计划时,保证人大新闻宣传工作与常委会工作同部署、同安排、同落实。组织领导高标准。健全人大新闻宣传工作机构,确定常委会党组副书记、副主任分管宣传工作,并成立以秘书长为组长,各专委会负责人和副秘书长为副组长,各科室负责人为成员的工作领导小组,保证新闻宣传工作有机构、有组织、有人员。高位推动谋发展。第一时间组织召开全州人大系统新闻宣传工作座谈会,邀请州委常委、宣传部部长亲临会议指导,并对全州人大新闻宣传工作进行全面安排部署。同时,还举办了全州人大系统宣传工作人员培训班,助力全州人大系统宣传工作人员能力和水平不断提升。信息互通保及时。

换届以来,海西州人大新闻宣传工作紧紧围绕全州人大中心工作,坚持正确舆论导向、突出人大宣传重点、创新宣传方法途径、丰富宣传载体内容、讲好海西人大故事,为成功打造海西“七好人大”工作品牌和经验提供了强有力的舆论支撑。

强化州、县、乡人大信息联动和互通,每个市县乡人大确定一名信息员,及时推送有价值的新闻线索和简报信息,经州人大办公室整理编辑后,发布到海西州人大微信公众平台等宣传媒介,并同步推荐报送省人大常委会新闻宣传处及各级媒体,形成上下沟通、信息联动、密切协同、立体互通的“大宣传”工作格局。

### 拓渠道 聚合力 让宣传内容“活起来”

充分运用融媒体优势,凝聚宣传工作合力,努力使人大新闻宣传工作有广度、有深度、有热度、有亮度。强化合力

宣传。加强与党委宣传部门的沟通,将人大新闻宣传工作纳入党委宣传部工作总体布局,认真谋划部署。召开开人代会期间,由州委宣传部牵头,各专委会积极配合,邀请州政府相关部门和各界新闻媒体,聚焦会议主题和人民群众普遍关心的问题召开新闻发布会,全方位、多角度、深层次进行宣传报道和现场答疑解惑,为会议召开营造浓厚社会氛围。召开各类会议和开展专题调研、代表视察、代表论坛、座谈交流等活动时,邀请媒体记者全程参与宣传报道,有效扩大公众知晓度。加强与省人大常委会新闻宣传处,以及省州主流媒体等的沟通协调,积极主动投稿。换届以来在新华网、央视网、央视新闻客户端及今日头条、《中国人大》杂志等国家级主流媒体上刊发稿件和宣传报道达17期(次),在《青海日报》、青海卫视新闻联播等省级主流媒体上刊发稿件和宣传报道达50余期(次),在《柴达木日报》等州级主流媒体上刊发稿件和宣传报道达300余期(次),新闻宣传“方向盘”“扩音器”作用得到充分彰显。抓好重点宣传。围绕学习贯彻落实党的二十大精神,省州委全会精神以及中央、省委州委人大工作会议精神,以打造海

西“七好人大”工作品牌为目标,深入开展宣传,营造浓厚的学习宣传氛围。贯彻落实中央和省州委人大工作会议精神的工作措施和特色亮点,在新华网刊发了《打造人大“四个机关”的“海西名片”》一文,青海人大信息先后采用了《海西州人大坚持“八个用心用力”深入学习贯彻省委人大工作会议精神》和《海西州委“第一时间”贯彻落实省委人大工作会议精神》等信息,取得了明显的宣传成效。突出主题宣传。2021年,在州人大设立常委会40周年之际,在全省率先以州委名义召开海西州贯彻落实中央人大工作会议精神暨州人大设立常委会40周年专题研讨会,全面回顾总结州人大及其常委会履职取得的成绩和经验,研究探讨做好新形势下人大工作的思路举措;制作《栉风沐雨40载 砥砺前行新征程》——州人大常委会设立40周年系列报道7期,在《柴达木日报》、海西电视台上刊播,受到人大代表和社会各界一致好评。十五届人大一次会议期间,以线下图文展览和线上VR展的形式,举办州人大设立常委会40周年图文展,引起了社会各界的广泛关注。2023年,省十四届人大常委会在全省率先也是独

家组织省级媒体到州开展集中采访活动,对海西州人大各项工作进行全面宣传报道,发布各类稿件31篇,制作小视频15期,营造了强大的社会舆论氛围。《青海人大》以《多措并举 多点发力海西州全力做好新时代人大宣传工作》为题给予充分肯定和宣传推介。推进融合宣传。充分运用新媒体平台,构建以《海西人大》刊物、门户网站、微信公众号、微信短视频为主的“一刊一网一号一视频”的联合宣传阵地,拓宽宣传渠道,提升宣传质效。目前,海西州人大微信公众号关注人数达千余人,点击量突破万余次,已成为宣传推介海西州人大工作的重要窗口。在举办代表论坛、专题询问、主任接待日等活动时,运用小视频直观、快捷地进行宣传,有效提升了宣传效率。截至目前,制作发布各类小视频100余期,使人大宣传工作更具新意、更接地气、更受欢迎。

### 抓重点 找亮点 让宣传效果“强起来”

加强人民代表大会制度和海西州人大工作特色做法和成功经验的宣传,

努力营造社会各界广泛关注支持的浓厚舆论氛围。突出专题调研和专题询问,以及各项执法检查和代表视察开展宣传,通过宣传树立人大监督的法治权威,突出立法过程和成效宣传。积极发挥新闻宣传“扩音器”功能,对立法全过程进行宣传,有效拓展立法汲取民意的渠道。换届以来,对制定、修改的10部条例,分别召开新闻发布会进行宣传,2023年3月发行的《中国人大》期刊《印象2022地方人大回眸》专刊热点回眸板块中,刊发了《海西州:让立法工作更高质量高效》的文章,对近年来海西立法工作中取得的显著成效进行了宣传,并在十四届全国人大一次会议上印发全体参会代表,有效提升了海西在全国的知名度。在《海西人大》刊物和微信公众号开设代表风采专栏,对代表履职成效进行宣传,先后围绕“代表履职能力”“新能源产业发展”等13期“海西州人大代表论坛”开展宣传,并围绕代表在提出议案建议、开展视察调研,反映群众心声等方面和立足岗位带头发展的先进典型进行深入宣传,有效树立和展示了代表“来自人民、服务人民”的良好形象。(州人大常委会办公室提供)

# 以高质量立法护航高质量发展

中央人大工作强调,要加快完善中国特色社会主义法律体系,以良法促进发展、保障善治。2021年换届以来,海西州人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于立法工作的重要论述,认真实施立法法,抓住提高立法质量这个关键,立足“小切口”、做足“小快灵”,突出地方特色,充分发挥立法对改革发展的引领和推动作用,以高质量特色立法护航高质量发展。换届以来,制定地方性法规7件、修订地方性法规和单行条例3件、废止地方性法规2件,编制完成2022—2026立法规划。

立法重大事前请示、事中汇报、事后报告全链条工作闭环,确保立法活动在州委领导下进行,切实把党的全面领导贯彻到立法工作全过程各方面。围绕经济社会发展重点领域和人民群众关心的热点问题,全面征集论证立法项目,编制5年立法规划年度立法计划、重点领域立法项目,并报请州委批准实施,为有序推进立法工作奠定基础。

切实履行政治领导责任。增设州十五届人大常委会,在法规的选题、论证、立项、起草、审议等环节充分发挥人大主导作用。

### 以良法善治助推经济社会高质量发展

法律是治国之重器,良法是善治之前提。海西州人大常委会始终坚持围绕中心、服务大局,聚焦打造生态文明“高地”、建设产业“四地”,着眼“小切口”立良法,抓实“高质量”促善治,加强重点领域立法,以良法善治助推经济社会高质量发展。

加强经济社会发展领域立法。充分发挥地方立法空间大、灵活性强特点,以“小切口”立法服务地方经济社会发展“大文章”、解决“大问题”。《冷湖天文观测环境保护条例》是新型领域立法和特色精细立法的海西探索。颁布实施全省首个人才工作促进条例,提升人才工作法治化水平,为全州经济社会发展提供了人才保障。

加强生态环境保护领域立法。深入贯彻落实习近平生态文明思想,筑

牢织密生态环境保护法治网。聚焦打造生态文明“高地”,修订实施沙区植物保护条例、虫草资源保护管理条例,加紧审议制定农牧区人居环境治理条例,助推全州生态文明建设。

加强市域社会治理领域立法。按照“小切口”“小而精”的立法路径,将社会主义核心价值观融入立法实践。为依法管理海西民族事务,规范和构建具有海西地域特色的中华民族共有精神家园,促进各民族交往交流交融,促进民族团结进步,维护社会和谐稳定,颁布实施《海西蒙古族藏族自治州促进民族团结进步条例》,结合海西地方实际,修订实施自治条例,颁布实施《海西蒙古族藏族自治州施行〈中华人民共和国民法典〉结婚年龄的变通规定》,开展移风易俗促进条例、农牧区人居环境治理条例、文物保护条例、城镇市政公用设施管理条例及餐厨垃圾管理条例等多项立法调研。随着一系列法规的颁布施行,全州生态环境持续好转,社会文明程度不断提升,市域治理现代化水平显著提高。

### 以全过程人民民主践行立法为民宗旨

中央人大工作报告强调,我们要继续推进全过程人民民主建设,把人民当家作主具体地、现实地体现到党治国理政的政策措施上来,具体地、现实地体现到党和国家机关各个方面各个层级工作上来,具体地、现实地体现到实现人民对美好生活向往的工作上

来。海西州人大常委会坚持开门立法,积极发挥人大代表、立法智库、立法联系点等作用,不断完善民主民意表达平台和载体,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制,全力打造立法“直通车”海西品牌。

发挥代表桥梁作用,搭建民意“连心桥”。丰富人大代表联系人民群众的形式,健全吸纳民意、汇集民智的工作机制。在全州各乡镇(街道)、村(社区)扎实推进“两室一平台”标准化规范化建设,并在此基础上,打造升级版“三室一站一平台”,支持保障人大代表在立法等工作中充分发挥桥梁纽带作用,为人大代表参与地方立法工作提供了平台。编制五年立法规划、年度立法计划,以及制定和修订地方性法规时,注重吸纳人大代表的意见和建议,积极邀请人大代表参加立法调研、论证、起草、听证、审议等活动共20余次。

设立基层立法联系点,是扩大社会公众尤其是基层群众、组织参与立法的重要举措。按照具备一定群众性、代表性和多样性的原则,认真研究和筛选,制定基层立法联系点工作规定,建立12家州级基层立法联系点,设立6家省级立法联系点。将格尔木市人大常委会建设成为全国人大常委会法工委基层立法联系点,成为全省首个“国字号”基层立法联系点。基层立法联系点的设立有效拓展了公众参与立法途径,搭建了民意“连心桥”,打造了践行全过程人民民主“海西实践”。

发挥“智囊团”作用,把好立法“质量关”。为进一步提升立法质量,确保法规立得住、行得通、真管用,聘请立法咨询专家,建立咨询专家库,着力推动立法质量和效率双提升。与青海民族大学合作成立海西州地方立法评估与咨询服务中心,为地方立法工作提供草案起草、咨询论证等常态化智力支持,助推立法精细化、特色化。

### 以备案审查工作实效维护国家法治统一

规范性文件备案审查是宪法法律赋予人大的一项重要监督职权,是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的重要举措。海西州人大常委会主动适应备案审查工作新形势新要求,按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求,高质量做好备案审查工作,切实维护国家法治统一。

加强备案审查平台建设。在全州各地区大力推广运用规范性文件备案审查信息系统,组织各地区相关人员参加全省规范性文件备案审查信息平台操作(在线)专项培训,不断提高业务人员的工作水平。建立和完善省、州、县三级备案审查联网系统,首次实现州、市、县两级人大常委会规范性文件备案审查报告制度的全覆盖。

依法开展备案审查工作。依法履行规范性文件备案审查法律监督职责,运用形式审查和实质审查,对州政府报送备案的重大行政决策程序暂行办法、深化户籍制度改革九条措施、“神奇柴达木”

农畜产品区域公用品牌管理办法、进一步加大企业纾困力度促进中小企业高质量发展的若干措施等34件行政规范性文件进行审查。建立年度向人大常委会报告规范性文件备案审查工作制度,首次听取审议州政府规范性文件备案审查工作情况报告,每年度听取审议州人大常委会法工委规范性文件备案审查工作情况报告,切实增强备案审查的政治性、法律性、严肃性。

积极开展法规动态清理。坚持把规范性文件清理作为法规制度建设链条中的基础环节,进一步完善规范性文件管理的长效机制,定期开展规范性文件清理。认真组织各地区人大开展规范性文件收集整理和清理工作,经梳理录入省级法规规章规范性文件数据库海西州人大常委会地方性法规6件,自治条例1件,单行条例18件,决议决定等规范性文件21件,各县市人大常委会和大柴旦人大工委决议决定等规范性文件18件,做到即时清理,及时修改、废止滞后于实践发展的法规制度,确保法律法规在海西有效贯彻实施和相关制度有效衔接,切实维护法治统一。

行而不辍,履践致远。站在新起点,海西州人大常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为引领,全面贯彻落实党的二十大精神,全面加强和改进新时代地方立法工作,以高质量立法为推动社会主义现代化新海西建设提供更加有力的法治保障!(州人大常委会办公室提供)

# 州两会中共党员大会召开

(上接一版)充分发挥好桥梁纽带作用,更深入地倾听群众呼声,更广泛地了解社情民意,真正将基层实际情况反馈上来、群众心声意愿反映上来,多建睿智谋事之言,多献务实管用之策,力求提出的议案、提案、建议都能为党委政府科学决策提供参考依据。要在统一思想

作引领上作表率。带头理解、认真贯彻组织意图,把发扬民主同坚决执行党的决议、坚决贯彻党的主张统一起来,认真履行宪法和法律赋予的职责和权利,真正把人民满意、组织认可、能力过硬的同志选出来,使组织意图依法转变为各族群众共同意愿。要在讲纪律守规

(上接一版)紧紧围绕州委十三届七次全会确定的目标任务,依法履行职权,为海西经济社会高质量发展贡献人大力量。要在读志用志中持续提升“七好人大”品牌。要把州人大志的出版发行作为新的起点,把《海西州人大志》作为“手边书”,在传承中弘扬、在继承中创

矩上作表率。自觉服从安排、严守纪律规矩,带头认真落实中央八项规定及其实施细则精神和省州措施,严格执行“十严禁”纪律要求,坚持统筹兼顾,既集中精力开好会议,又妥善安排好工作,把这次两会开成一个民主团结、求真务实、与时俱进、催人奋进的大会。

禄参加会议。会议还邀请了州委、州政府、州政协、州纪委监委、州委组织部、州委宣传部、州委统战部、州中级人民法院、州检察院等相关领导以及各市人大常委会和州委、政府相关部门负责同志,部分省、州人大代表参加。

# 大道同心奋楫扬帆 凝心聚力砥砺奋进

(上接一版)“我将团结引导各民主党派、工商联、无党派人士和宗教界人士把思想和行动统一到构建大统战工作格局和省州市委决策部署上来,找到最大‘公约数’,画好最大‘同心圆’,履行职能,建功立业,共同为推动生态文明高地、产业‘四地’和格尔木经济社会高质量发展凝聚智慧和力量。”

数据、成绩,见证昨天;蓝图、良方,勾勒未来。报告中“聚力促发展”“协商谋良策”“为民办实事”等关键词,精炼而务实,充分展现了政协工作的丰硕成果。同时,报告绘制了新的一年工作的崭新蓝图,引发了委员们的深刻共鸣。会上的掌声,也是委员们

的共同心声。“刚才听了两个报告,我深受鼓舞,报告政治站位高、思路明确,报告数据详实,是一份激励人心的好报告。”政协委员杜帆说,“我将继续围绕打造绿色有机农畜产品输出地的工作大局,以消费帮扶为契机,持续通过定向采购本州农牧民的农畜产品,加以先进的农产品深加工生产技术和农产品的品牌建设推广,在提高柴达木农畜产品附加值和市场竞争力的同时,助力我州农牧民持续增收。”

报告里,一组组数据斐然,一项项成果骄人。凝结着广大政协委员智慧心血、承载着社会各界群众愿望诉求

的这张“成绩单”在每位委员心中激荡。州政协委员党军为海西点赞,更为政协点赞。她说:“李科加主席作的报告,客观总结了一年来政协所取得的成绩,科学谋划了未来发展,为新一年的工作指明了方向。作为基层委员,今后我将紧紧围绕中心工作,结合政法司法行政工作实际,充分履行政治协商、民主监督、参政议政职能,在建言资政和凝聚共识上双向发力,守正创新,积极探索,为海西经济社会高质量发展贡献智慧和力量。”

年年“会”相似,岁岁“意”不同。蓝图已绘就,答卷正书写。应声而动、应势而为,海西政协又启新征程。