

多地金融委亮相 央地协同金融监管新格局加快形成

新华社记者 李延霞 任军

在中央层面的金融监管机构改革基本落定之后,地方金融监管体制改革正在加速落地。

2024年开年以来,地方金融委、地方金融工委紧锣密鼓组建,地方金融管理局也纷纷挂牌成立。随着自上而下的金融监管机构改革渐次落地,央地协同金融监管新格局正在加快形成。

多地金融委密集组建

在2023年11月中央金融委员会首次对外公开发声后,近段时间以来,地方金融委、地方金融工委陆续成立。

据统计,目前已有20多个省份成立了地方金融委、地方金融工委。与此同时,多地地方金融管理局纷纷亮相,与地方金融委办公室、地方金融工委合署办公,人员配置与职能设置也逐步明确。

记者观察到,多地原来的地方金融监督管理局官网已完成更名,其中,大多数是地方金融委办公室、地方金融工委、地方金融管理局三块牌子并列。

另据记者了解,五个计划单列市也在陆续成立对应级别的金

融委。“这是落实党和国家机构改革方案、深化地方金融监管体制改革的重要举措。”复旦大学金融研究院研究员董希淼表示,组建地方金融委和金融工委,将在地方层面加强党对金融工作的领导,中央和地方金融监管将联系更加紧密、体制更完善,有利于加强央地协同,提高地方金融监管效能。

根据2023年3月中共中央、国务院印发的《党和国家机构改革方案》,中央层面的改革任务力争在2023年年底前完成,地方层面的改革任务力争在2024年年底前完成。

各地铁路部门积极保障春运旅客出行

新华社北京2月26日电(记者樊曦)2月26日,春运第32天。连日来,全国铁路返程客流明显增长,旅客出行需求旺盛。各地铁路部门坚持守好“春运岗”,确保旅客平安有序温馨出行。

来自中国国家铁路集团有限公司的数据显示,26日,全国铁路客流保持高位运行,预计发送旅客1375万人次,

(上接二版)不畏路途艰险,不惧冰雪严寒,环保志愿队自发组织清理草场上、河道边的垃圾,劝导外来人员不要破坏环境、惊扰野生动物,救助遇险的科考队员。他们用自己的足迹,一步步丈量长江源,被亲切地称为“长江源守护者”。

玛曲乡党委书记次旺卓玛说,环保志愿队每个月都要进行五六次巡逻,每次巡逻40多公里。巡逻路上,冬天是风雪,夏天是沼泽,多数时间没有手机信号。

“如果发现不速之客,队员会通过对讲机向最近的牧户报告,一层一层,直到乡政府。”次旺卓玛说,这种简单又实用的通信方式,将散落在草原上的一个个牧民联结成一张“保护网”,守护着长江源的碧水蓝天、草木生灵。

2021年,三江源国家公园设立,如来村每户村民家都有了一名巡护队员,每年有相应补助。村民多曲说:“过去,我们父辈靠在长江源头放牧为生,现在我们通过保护长江源生态获得了更多收入,也收获了更多自豪和骄傲。”

随着中央金融委和中央金融工委成立,国家金融监督管理总局及各地派出机构陆续挂牌,中央层面的金融监管机构改革已基本完成。2024年开年以来,筹备已久的地方金融监管体制改革逐渐落地。

专家表示,中央部门之间的协同、央地之间的协同,是中央金融委、地方金融委及金融工委的重要工作。在重大风险的处置方面,地方金融委和金融工委将发挥落实属地责任的重要作用。

“我国各地金融监管部门按照党中央、国务院的统一部署,落实金融机构改革方案,推动加快形成新时代金融监管新格局。”福建社会科学院副院长黄茂兴表示。

大刀阔斧改革为哪般?

在新一轮金融监管机构改革中,深化地方金融监管体制改革备受关注。从近年来的金融监管和风险处置实践看,加强央地监管协同的必要性、紧迫性日益上升。

地方是防范化解金融风险的重要战场。但由于历史原因,地方金融监管力量比较薄弱,在处理金融发展与加强监管二者关系时也存在矛盾。董希淼指出,地方法人金融机构接受中央金融管理部门监管,但国有金融资产管理、党建、纪检监察等职权均在地方党委政府,中央金融管理部门派出机构和地方政府在高管任免、风险处置中难以协调的情况时有发生。

当前,金融创新复杂多样,防风险任务依旧艰巨,无论是加强金融监管还是防范化解高风险中小金融机构等重点领域风险,都对加强央地监管协同、提高地方金融监管效能提出了更高要求。

《党和国家机构改革方案》提出,建

计划加开旅客列车1007列。铁路部门加大运力投放,及时在热门方向和区段增开旅客列车。国铁哈尔滨局集团公司加开北京、上海、广州、佳木斯、牡丹江等方向旅客列车78列;国铁太原局集团公司加开北京、天津、重庆等方向旅客列车16列,加开管内旅客列车30列,单日预计增加6万余个席位;国铁郑州局

集团公司加开郑州东至新郑机场、周口东等热门方向旅客列车27列,对郑州东至洛阳龙门等热门区段的11列动车组列车重联运行。

此外,铁路部门落实便民利民服务举措,强化路地协作和安全管理,确保旅客平安出行。国铁乌鲁木齐局集团公司开行“丝路新悦读·书香列车”,在列车上设置图书角,倡导旅客与阅

当羊9月,工程推进到唐古拉山口。施工队伍迎着风雪冰雹,奋力拼搏,吃的是加盐的面疙瘩,睡的是冷得像冰窖的帐篷,筑路工人因缺氧而面色紫黑,嘴唇干裂。

但为抢在大雪前打通道路,大家争着到山顶最高处施工,在风雪中一边抡镐一边大喊:“加油,战胜唐古拉!”

蜿蜒千里的青藏公路,是筑路工人用血肉之躯筑起的一道不朽丰碑。

今年春节期间,达娃云且一直坚守在唐古拉山口执勤点,这里也是我国海拔最高的交警执勤点位。

“天路”守护人,是对他们的称呼。2017年以来,安多交警大队累计疏通受困车辆14万余辆次,成功救助群众2000余人次,收到群众寄来的锦旗、感谢信800余封(件)。

群众的口碑,又成为一代代“唐古拉交警”接力树起的丰碑。

离开唐古拉山口,行至山脚下的玛曲乡,记者见到年近七旬的才嘎老人,

立以中央金融管理部门地方派出机构为主的地方金融监管体制,统筹优化中央金融管理部门地方派出机构设置和力量配备。地方政府设立的金融监管机构专司监管职责,不再加挂金融工作局、金融办公室等牌子。

“针对地方金融监管部门存在的监管手段缺乏、专业人才不足等问题,强化金融管理中央事权,同时压实地方金融监管主体责任,中央和地方的金融监管职责分工更加明确,监管效能将进一步提升。”国家金融与发展实验室副主任曾刚表示。

在曾刚看来,央地协同的必要性体现在日常监管和风险处置化解两个方面。“中央和地方监管规则不统一,可能会出现监管套利。只有央地同向发力,动作才能统一,政策才能一致,真正实现横向到边、纵向到底的金融监管全覆盖。”

董希淼表示,调整和剥离地方金融监管部门金融发展、招商引资等职能,可以避免其既当“裁判员”又当“运动员”,从而能一门心思抓监管、防风险。

地方中小金融机构风险的处置,也离不开地方政府。专家表示,如果不动用地方政府资源,容易出现没人牵头负责或者风险处置效率比较低的情况。通过设立地方金融委,可压实地方党委政府的属地风险处置责任,提高金融风险化解的效率。

金融监管总局局长李云泽此前接受新华社采访时表示,将在中央金融委员会的统筹领导下,协同构建全覆盖的金融监管体制机制,做到同责共担、同题共答、同向发力,确保监管无死角、无盲区、无例外。

加强监管协同如何真正落地见效?机构调整只是第一步。在新的监

管架构下,中央与地方要共同构建科学高效的金融监管体系,实现“1+1>2”的协同监管效应,不是一蹴而就的事情。

多位金融人士认为,随着地方金融监管体制改革迈出重要步伐,后续在具体监管实践中,中央金融监管部门和地方党政机关如何在日常监管、风险处置、资源调配等方面进行深度有效的分工协作、协调配合,还需要进一步探索和磨合。

“加强中央和地方金融监管协调机制建设已经在顶层设计进行了总体布局,接下来还应该在具体实践中进行优化。”清华大学五道口金融学院副院长田轩表示,要进一步厘清中央与地方金融监管事权边界,完善金融监管权配置的法治供给,同时以新兴业务监管作为抓手,增强中央和地方对金融监管的合力。

对地方来说,面临着金融监管理念转变、职能转化的挑战。“不挂牌子是否意味着不用履行相关职责?地方金融发展和相关金融服务责任由谁来承担?”一名地方金融监管人士表示。

还有一些问题待解。比如,在防范和处置非法集资等方面,地方和中央金融监管部门存在职责交叉,如何做好分工协调仍是关键;又如,如何加强一直相对薄弱的地方监管力量,提升地方监管能力水平等。

专家认为,要完善制度健全、支撑有力的配套保障机制。强化地方金融监管法治保障建设,尽快出台地方金融监管条例;探索建立监管考评体系,鼓励和保护地方政府监管积极性;通过充实地方金融监管力量等方式,提升金融监管能力水平,以科学、有效、有力的监管不断增强金融发展的安全性。

明晃晃的奖章,是老人用几十年守望相助铸就的丰碑。

慕生忠、达娃云且、才嘎……这些或伟大或平凡的名字,这些“天路”建设者、山河守护者,都有着一股不怕死、不怕苦、敢付出、不服输的劲头。

当这股劲头成为唐古拉山上人们的群体性格,会形成一种精神,如同风雪唐古拉山上的丰碑,成为苍茫大地上的醒目地标,永远挺立于世界屋脊。

(记者 储国强 翟永冠 白少波 田金文)

管架构下,中央与地方要共同构建科学高效的金融监管体系,实现“1+1>2”的协同监管效应,不是一蹴而就的事情。

多位金融人士认为,随着地方金融监管体制改革迈出重要步伐,后续在具体监管实践中,中央金融监管部门和地方党政机关如何在日常监管、风险处置、资源调配等方面进行深度有效的分工协作、协调配合,还需要进一步探索和磨合。

“加强中央和地方金融监管协调机制建设已经在顶层设计进行了总体布局,接下来还应该在具体实践中进行优化。”清华大学五道口金融学院副院长田轩表示,要进一步厘清中央与地方金融监管事权边界,完善金融监管权配置的法治供给,同时以新兴业务监管作为抓手,增强中央和地方对金融监管的合力。

对地方来说,面临着金融监管理念转变、职能转化的挑战。“不挂牌子是否意味着不用履行相关职责?地方金融发展和相关金融服务责任由谁来承担?”一名地方金融监管人士表示。

还有一些问题待解。比如,在防范和处置非法集资等方面,地方和中央金融监管部门存在职责交叉,如何做好分工协调仍是关键;又如,如何加强一直相对薄弱的地方监管力量,提升地方监管能力水平等。

专家认为,要完善制度健全、支撑有力的配套保障机制。强化地方金融监管法治保障建设,尽快出台地方金融监管条例;探索建立监管考评体系,鼓励和保护地方政府监管积极性;通过充实地方金融监管力量等方式,提升金融监管能力水平,以科学、有效、有力的监管不断增强金融发展的安全性。

读同行;国铁北京局集团公司与国网德州市陵城区供电公司紧密协作,对德州东站高铁电力牵引站和管内京沪高铁沿线供电线路进行全面巡视检查,确保高铁电力供应安全可靠;国铁武汉局集团公司与武汉公交集团等市政交通部门密切联动,共享列车到达信息,协调增加公交车、出租车运力,方便旅客接驳。

他正在小心擦拭胸前的一排奖章。40多年来,才嘎一直在保护区里从事巡护、救援和环保工作。2022年7月,一支摄制组遭遇洪水被困,才嘎带着村民第一时间救援,却在其他人获救后被困车顶。等了14个小时,他才被救下来,问的第一句话是“人都安全了吗?”

因为在保护长江源上作出的突出贡献,才嘎获得了多项荣誉称号,老人只要参加活动都会佩戴上这些奖章。明晃晃的奖章,是老人用几十年守望相助铸就的丰碑。

慕生忠、达娃云且、才嘎……这些或伟大或平凡的名字,这些“天路”建设者、山河守护者,都有着一股不怕死、不怕苦、敢付出、不服输的劲头。

当这股劲头成为唐古拉山上人们的群体性格,会形成一种精神,如同风雪唐古拉山上的丰碑,成为苍茫大地上的醒目地标,永远挺立于世界屋脊。

(记者 储国强 翟永冠 白少波 田金文)

针对部分新就业形态劳动者工作时间过长、平台规则制定不够公开透明、收入标准随意变动等问题,人力资源社会保障部官网23日公布《新就业形态劳动者休息和劳动报酬权益保障指引》《新就业形态劳动者劳动规则公示指引》《新就业形态劳动者权益维护服务指南》三份新办法。

记者就此采访了业内专家和部分平台企业。“外卖小哥”被纳入最低工资保障,法定节假日可获更高报酬

“将从事网约配送、出行、运输、家政服务等的新就业形态劳动者纳入最低工资保障,是这次新规带来的最大变化之一。”中国劳动关系学院法学院学术委员会主任沈建峰认为。

沈建峰表示,此前八部门联合发布的《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》已就此提出了较为原则的规定,这次细化为更有操作性的实施办法,将有利于企业准确理解和全面执行。按照保障指引,不完全符合确立劳动关系情形但企业对劳动者进行劳动管理的新就业形态劳动者,适用劳动者实际工作地规定的小时最低工资标准。企业与工会或新就业形态劳动者代表平等协商制定劳动报酬规则。

此外,保障指引明确,新就业形态劳动者在法定节假日工作,企业应向劳动者支付高于正常工作时间劳动报酬的合理报酬。

这是否会带来节假日订外卖、打网约车、即时配送等价格提升?记者了解到,在节假日、高峰时段以及特殊天气适当调整价格,是部分平台企业鼓励接单的常见做法。平台往往也会“自掏腰包”,以补贴等方式增加劳动者收入、保障消费者体验。

刚刚过去的春节假期,为激励司机多出车,滴滴表示发放超3亿元补贴给司机。在供需较为紧张的部分城市和时段,多家网约车平台进行了市场化调价,加收了2至5元不等的空驶补偿、春节服务费。

美团外卖有关负责人告诉记者,近年来美团在重要节假日均投入专项补贴,确保骑手高付出能有高回报。2023年冬季,美团配送在全国投入17亿元补贴,保障骑手低温天气配送劳有所得,元旦、春节假日跑单能获得更高收入。

指导企业科学确定工作量,防止劳动者过劳针对“超时工作”这一新就业形态劳动者面临的突出问题,相关指引对企业科学确定工作量和劳动强度,做出了具体细化指导。

保障指引首次引入宽放时间的概念,明确工作时间在劳动者完成全部订单的累计接单时间基础上,需适当考虑劳动者必要的在线等单、服务准备、生理需求等因素。

沈建峰表示,新规一方面保障了劳动者休息权,另一方面也符合新就业形态的用工特点,不影响多劳多得。根据目前平台企业的薪酬规则,无论是“外卖小哥”的计件制,还是网约车司机的在线时长与派单质量绑定,劳动者收入水平都高度依赖工作时长。

因此,保障指引明确,企业与工会或新就业形态劳动者代表协商合理确定劳动者连续最长接单时间和每日最长工作时间。劳动者工作时间达到上限的,系统应推送休息提示,并停止推送订单一段时间,以保障劳动者获得必要休息时间,防止劳动者过度劳动。

美团外卖有关负责人介绍,外卖订单具有显著的波峰波谷特性,骑手一般会根据当前工作量灵活安排跑单和休息时间。为进一步保障骑手休息权,美团已经在探索结合订单峰值及骑手配送在途、等餐、无单等状态,对骑手推送“防疲劳”提示和实施派单干预,防止骑手疲劳配送。

2023年7月,饿了么平台与骑手开展集体协商并签订的全行业首份集体合同,就包含了“秉持‘算法取中’,合理设置送餐员配送时间”等条款。饿了么有关负责人也表示,接下来将持续探索,与劳动者代表等沟通协商确立合理的劳动时间。

制定修订劳动规则要向劳动者公开征求意见这次发布的《新就业形态劳动者劳动规则公示指引》明确,平台企业要向依托平台就业的新就业形态劳动者公开订单分配、报酬及支付、工作时间和休息、职业健康与安全、服务规范等与劳动者基本权益直接相关的规章制度、格式合同条款、算法规则及其运行机制等。

在沈建峰看来,包括算法在内的平台规则,决定了“外卖小哥”、网约车司机们的派单量、考核标准和收入水平等。此前部分平台不清晰且变动的提成规则,模糊甚至损伤了劳动者核心权益。新规的推出保障了新就业形态劳动者的知情权和参与权,有助于引导企业提高各类劳动规则的透明度和公平性。

按照公示指引,平台企业制定或修订直接涉及新就业形态劳动者权益的劳动规则,要提前通过应用程序弹窗等显著方式,向劳动者公开征求意见,充分听取工会或劳动者代表的意见建议,将采纳情况告知劳动者。确定实施前,至少提前七日向劳动者予以公示。

美团外卖有关负责人表示,文件为保障新就业形态劳动者权益提供了清晰指引,美团将在有关部门指导下继续落实各项政策要求,持续完善骑手权益保障体系。

“我们会按照指引,持续推动规则的公开与透明,为劳动者提供更加公正、友好的工作环境。”饿了么有关负责人说。

「外卖小哥」权益将有更多保障

新办法来了!

乌兰工业园总体规划修编(2022-2035)环境影响评价公众参与第二次公示

根据《中华人民共和国环境影响评价法》《规划环境影响评价条例》《环境影响评价公众参与办法》等有关规定的要求,现将《乌兰工业园总体规划修编(2022-2035)》的环境影响评价公示如下:

一、规划名称及概况

规划名称:乌兰工业园总体规划修编(2022-2035)

规划范围:乌兰工业园包括察汗诺产业园、特色生物产业区2个产业区,规划总面积为8.05km²。

园区主导产业:察汗诺产业园以盐

化多联产、煤化多联产、现代联合化工产业等精细化化工产品为主导产业,深度构建循环产业体系。特色生物产业园以特色农牧有机食品、保健食品、生物制品为主导产业,积极推进农产品精深加工产业链延伸。

二、环境影响评价报告书获取途径

本公告发布后10个工作日内,公众可通过网络链接查阅环境影响报告书征求意见稿全文,也可通过信函、传真和电子邮件等方式向规划单位或评价单位索取电子版环境影响报告书征

求意见稿全文。

征求意见稿全文:

链接:https://pan.baidu.com/s/1FpGiYXk4u3uLQUYOFHb5BA

提取码:usr4

三、征求意见的公众范围

受本次规划环境影响评价直接影响或间接影响的单位和个人以及关注本次规划环境影响评价实施的单位和个人。主要事项:

(1)对本规划内容的意见和建议;

(2)对本报告提出对策及措施的

意见和建议;

(3)对本报告环境影响评价结论的意见。

四、公众意见表的网络连接

《公众意见表》请点击网址连接:htp://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk01/201810/t20181024_665329.html。

五、公众提出意见的方式和途径

公众可填写公众参与意见表提出对本次环境影响评价发表自己的看法和意见,也可通过电话、传真、电子邮

件、信函等各种方式发表意见。为便于进一步沟通、交流和反馈,希望大家在发表意见时尽量提供自己的真实姓名及联系方式。

六、建设单位名称和联系方式

建设单位:乌兰县发展改革和工业

信息化局

联系地址:青海省海西州乌兰县行政综合楼

联系人:王贵平

电话:13997474685

系方式

环境影响评价单位:青海智特安全

环境技术服务有限公司

联系地址:西宁市城北区朝阳东路

34-2号青海朝阳物流交易中心7楼

704室

联系人:田兵 电话:13895242433

电子邮箱:1123823919@qq.com

八、公众提出意见的期限

公示发布之日起10个工作日内。

乌兰县发展改革和工业信息化局

2024年2月27日