中共海西州委机关报
国内统一连续出版物号CN 63-0012
邮发代号55-24
www.cdmrb.com.cn
总第5125期
今日4版
海西州融媒体中心出版

柴达木日报

2024年3月18日
星期一
农历甲辰年二月初九

中共中央办公厅 国务院办公厅

关于加强生态环境分区管控的意见

（2024年3月6日）

生态环境分区管控是以保障生态功能和改善环境质量为目标，实施分区域差异化精准管控的环境管理制度，是提升生态环境治理现代化水平的重要举措。实施生态环境分区管控，严守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线，科学指导各类开发保护建设活动，对于推动高质量发展，建设人与自然和谐共生的现代化具有重要意义。为加强生态环境分区管控，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、总体要求

加强生态环境分区管控，要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平生态文明思想为指导，深入贯彻党的二十大精神，落实全国生态环境保护大会部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，充分尊重自然规律和区域差异，全面落实主体功能区战略，充分衔接国土空间规划和用途管制，以高水平保护推动高质量发展、创造高品质生活，努力建设人与自然和谐共生的美丽中国。

——生态优先，绿色发展。坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，守住自然生态安全边界和环境质量底线，落实自然生态安全责任，推进绿色低碳发展。

——源头预防，系统保护。健全生态环境源头预防体系，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加强生物多样性保护，强化多污染物协同控制和区域协同治理。

——精准科学，依法管控。聚焦区域性、流域性突出生态环境问题，精准科学施策，依法依规建立从问题识别到解决方案的分区分类管控策略。

——明确责任，协调联动。国家层面做好顶层设计，地方党委和政府落实主体责任，有关部门加强沟通协调，建立分工协作工作机制，提高政策统一性、规则一致性、执行协同性。

到2025年，生态环境分区管控制度基本建立，全域覆盖、精准科学的生态环境分区管控体系初步形成。到2035年，体系健全、机制顺畅、运行高效的生态环境分区管控制度全面建立，为生态环境根本好转、美丽中国目标基本实现提供有力支撑。

二、全面推进生态环境分区管控

（一）制定生态环境分区管控方案。深入实施主体功能区战略，全面落实《全国国土空间规划纲要（2021——2035年）》，制定以落实生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线硬约束为重点，以生态环境管控单元为基础，以生态环境准入清单为手段，以信息平台为支撑的生态环境分区管控方案。坚持国家指导、省级统筹、市级落地的原则，分级编制发布本行政区域内生态环境分区管控方案。省级、市级生态环境分区管控方案由同级政府组织编制，充分做好与国土空间规划"一张图"系统的衔接，报上一级生态环境主管部门备案后发布实施。

（二）确定生态环境管控单元。基于生态环境结构、功能、质量等区域特征，通过环境评价，在大气、水、土壤、生态、声、海洋等各生态环境要素管理分区的基础上，落实"三区三线"划定成果，以生态保护红线为基础，把该保护的区域划出来，确定生态环境优先保护单元；以生态环境质量改善压力大、资源能源消耗强度高、污染物排放集中、生态破坏严重、环境风险高的区域为主体，把发展同保护矛盾突出的区域识别出来，确定生态环境重点管控单元；生态环境优先保护单元和生态环境重点管控单元以外的其他区域实施一般管控。

（三）编制生态环境准入清单。落实市场准入负面清单，根据生态环境功能定位和国土空间用途管制要求，聚焦解决突出生态环境问题，系统集成现有生态环境管理规定，

（下转三版）

注重统筹谋划 掌握科学方法

——深入践行『干部要干、思路要清、律己要严』要求系列评论之七

青海日报评论员

方法，是厘清思路的基本要领。思想方法是人们认识世界、研究问题的路子和方式。思想方法正确与否，对于党的事业兴衰成败具有决定性意义。历史和实践一再证明，只有把思想方法搞对头，认识问题才会站得高，分析问题才会看得深，开展工作才能把得准。

注重统筹就是十分管用的思想方法和工作方法。统筹，前提是筹，要害在统。必须在想清楚、谋划好的基础上，及时调度、跟进落实，促进各资源要素有机联动、相互配合，产生最大效益。推进中国式现代化是一个系统工程，需要统筹兼顾、系统谋划、整体推进；奋力谱写中国式现代化青海新篇章，一刻也离不开系统思维、统筹方法。前进道路上，我们必须处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系，让各项政策相互耦合、形成合力，发挥出更大效用；更加深入地分析、把握自身发展优势和时代赋予我们的机遇，综合用好各种有利条件和积极因素，全面把握、一体推进，不断推动高质量发展行稳致远，让青海发展的比较优势越来越凸显，发展质量和效益越来越好，发展成果更多惠及青海各族人民。

越是任务艰巨繁重，越要用全面、辩证、长远的眼光去认识问题，把近期、中期、远期目标统筹起来去谋划解决问题的思路；工作越是千头万绪，越要加强统筹，让各项工作步调统一，让千军万马合纵连横，直至取得最终胜利。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，统筹投资和消费，统筹推进深层次改革和高水平开放……经济运行中的普遍关联、群众利益间的相互联系，决定了各级干部必须掌握科学的世界观和方法论，熟练运用习近平总书记倡导的领导方法、思想方法、工作方法，不断提高履职尽责的能力和水平，在看问题、作决策、抓落实中提高系统思维能力，始终统筹谋划、协同推进各项工作，持续增强工作的原则性、系统性、预见性、创造性，在复杂局面中、严峻形势下不断赢得主动。

当好新时代的答卷人，是每一位青海人肩头的责任。我们要心怀"国之大者"，站在全局和战略的高度想问题、办事情，正确认识大局、自觉服从大局、坚决维护大局，始终以贯彻落实党中央决策部署为前提谋划和推动本地区本部门工作，树立"一盘棋"思想，善用"十个指头弹钢琴"，使自己的思维方式和精神世界更好适应事业发展需要，使各项工作朝着正确方向、按照客观规律推进；坚决做到坚持一域和全局统筹，坚持当前和长远衔接，坚持内力和外力协同，坚持有所为和有所不为并重，把问题考虑得更深、把工作抓得更实、把措施落得更细，凝心聚力促发展，驰而不息抓落实，立足岗位作贡献，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

一缕春风润心田

一学三促·千名干部下乡

本报记者 李淑娟 通讯员 夏静 阿昕德

为深入宣传一号文件精神，全力推进农业农村发展，自2月26日起，格尔木市开启为期一个月的宣讲活动。近日，大格勒乡联合驻村干部走入农家、深入田间，通过讲政策、拉家常，传递党的惠民政策，确保一号文件精神如春风化雨般浸润广大百姓的心田。

晨光灿烂，春风拂面，村民们拿着小板凳向查那村村委会赶来。

"今年的一号文件以推进乡村全面振兴为主题，以学习运用'千万工程'经验为主线，聚焦中国式现代化进程中'三农'工作新的历史方位，继续发出重农强农信号。"

"马主席，今年这个文件都有什么惠农富农的政策啊？给我们详细讲一讲。"

"里面提到了确保国家粮食安全、确保不发生规模性返贫、提升乡村产业发展水平、提升乡村建设水平等多个方面的内容，还有耕地地力保护补贴、宅基地政策、购农机补贴政策……"

大格勒乡人大主席马维娓娓道来，并听取大家对产业发展、乡村环境治理及致富增收等方面的意见建议。

马维告诉记者："我们充分运用大喇叭、宣传栏、微信群等方式，用通俗易懂的语言、喜闻乐见的方式，以解决群众急难愁盼为抓手，把政策带来的新气象落实到群众生产生活的点点滴滴。今年，全乡上下将继续坚定发展信心和决心，运用好'千村示范 万村整治'经验，大力发展枸杞特色产业，延伸枸杞锁鲜、枸杞果汁等产业链，推广紫皮大蒜等特色农作物，适当调整产业结构，深入实施农村人居环境整治，补齐生活污水、垃圾处理短板，推进移风易俗，弘扬乡村文化，打造和美乡村。"

"今年你们还种枸杞吗？乡上准备引进紫皮大蒜，你们考虑一下，今年再种点别的农产品。"

"听说你们还准备扩大种植规模，再承包几亩地啊？去年收入不错吧。"

"今年我想多养几头牛，有什么好政策吗？"在龙羊村的枸杞地里，马维一边给村民们讲解文件精神，一边与大家聊家常、话发展，一项项惠民政策如春风吹进了田间地头，温暖了村民的心，也让大伙儿致富信心更坚定。

"政策越来越好了，我去年种了三十几亩枸杞，今年准备种点粮食或者蔬菜，听完宣讲，有耕地保护的奖励措施，我信心很足啊，同时，医保村里代缴了，草原奖补、移民补助我们也拿到了，日子越过越好了。"大格勒乡龙羊村村民张作东激动地说。

大格勒乡新庄村村民张慧娟说："今天听了一号文件的宣讲，里面有好多惠农惠民政策，比如种田有耕地补贴、农机补贴，政策一年比一年好，感谢党和政府的关心，我们的生活会越来越好，越来越红火。"

"联通三江大讲堂"春季学期首场讲座开讲

本报讯（记者 马春香 玖太本） 3月15日，由中共青海省委党校（青海省行政学院 青海省社会主义学院）、中国联通青海省分公司共同主办的"联通三江大讲堂"2024年春季学期第一场讲座在省委党校举行。中共中央党校（国家行政学院）中国式现代化研究中心主任张占斌作了题为《加快形成新质生产力 在中国式现代化进程中努力实现"三个倍增"》的专题讲座。

发展新质生产力是我们在新征程上必须回答而且要回答好的重大时代课题。讲座紧密结合党的二十大、去年中央经济工作会议和今年全国两会精神，从"新质生产力提出的理论内涵和战略意义""新质生产力的实践内涵和发展方向""新质生产力的国际比较与经验借鉴""新质生产力的理论贡献与'三个倍增'"四个方面展开，深入阐发了加快发展新质生产力、推进经济高质量发展的极端重要性和现实必要性，深刻阐明了发展新质生产力不仅是推动我国经济社会高质量发展的重要动力，也是提升我国国际竞争实力的重要支撑和更好满足人民群众对美好生活需要的必然要求，为我们深刻领悟习近平总书记关于新质生产力的重要论述、牢牢把握高质量发展这个首要任务、因地制宜发展新质生产力提供了理论帮助和实践指导。

讲座以视频形式举行，我州设立分会场。州委理论学习中心组各成员，州委各部门、州直各单位、各人民团体主要负责同志在分会场聆听讲座。

伴随天气回暖，3月14日，摄影爱好者在都兰县境内拍摄到大量候鸟觅食嬉戏的生动场景。天鹅、斑头雁、黄鸭、赤麻鸭、灰鹤等候鸟展翅高飞，恣意享受美好春日，勾勒出一幅山水静好、飞鸟翔集的美丽生态画卷。

近年来，随着生态日益向好，大批鸟类在迁徙季选择在都兰县境内栖息生活，这里的生物多样性不断丰富。当日，在都兰县巴隆乡台斯盖地区，国家二级保护鸟类灰鹤就有近千只。

通讯员 希日尖措 先宫 摄影报道

全力以赴保春耕

—— 我国最大钾肥生产基地一线见闻

新华社记者 王金金 陈杰

春分临近，我国春耕备耕由南向北展开。在察尔汗盐湖一望无际的盐田中，一艘艘采盐船缓缓移动采集光卤石，源源不断地将原料输往钾肥生产车间。

钾肥被称为粮食的"粮食"，是农作物生长所需的重要营养元素。地处青海柴达木盆地的察尔汗盐湖，各类盐资源总储量达600亿吨，是我国最大的钾肥生产基地。目前，这里的企业正开足马力生产，全力保障春耕钾肥供应。

在青海盐湖工业股份有限公司采盐船的操作室内，船长梁战军正密切关注屏幕上实时显示的运行数据，保障作业稳定运行。

"为了保障每年的春耕备耕，我们要提前生产，才能确保钾肥及时到达全国各地的春耕一线。"梁战军说，为了达成采集目标，除了轮休回家的时间外，大家吃住都在船上。

梁战军在采盐船上工作了20年，负责两艘采盐船的采收任务。他告诉记者，现在采盐过程已基本实现自动化，可24小时作业，自己所在的采盐船每天大约能采集5500吨光卤石。

在盐田不远处的钾肥生产车间，机器正将采盐船采收的光卤石原矿进行固液分离。青海盐湖工业股份有限公司钾肥分公司二级资深技术专家霍永星介绍，通过"反浮选"的方式除去氯化钠，再经过结晶、过滤、对卤、分离、烘干等环节，使低钠光卤石成为钾含量达95%的高质量钾肥。

青海盐湖工业股份有限公司总裁王祥文说："察尔汗盐湖钾资源已实现从单一钾肥向钾系列产品延伸，我国农业用钾也由完全依靠进口转变为长期保持自给率达50%以上。"

在察尔汗车站的货场上，数十辆叉车往来穿梭，将堆积的钾肥送进车厢。铁轨上满载着钾肥的专列将从这里出发，通往全国各地。

察尔汗车站位于青海省海西蒙古族藏族自治州，是中国铁路青藏集团有限公司格尔木车务段管内发送钾肥数量最大的车站。

青藏铁路物流中心察尔汗货运营业部负责人贾应团介绍，今年以来，车站已向河南、河北、山东等粮棉主产地发运钾肥60万吨左右，有力保障了青海盐湖地区钾肥生产企业的铁路运输需求。

标题新闻

● 我国持续加大涉种子犯罪刑事惩处力度

据新华社电

总编/崔学雍　值班编委/刘 珍　责 编/韩玮玮　版 式/甘红莲