

国土空间生态保护修复取得明显成效

“山水工程”推动生态治理系统化

人民日报记者 常 钦



4月22日，在山东省枣庄市峄城区第二实验幼儿园，小朋友们描绘珍爱家园长卷（无人机照片）。新华社发（孙慧 摄）

核心阅读
今年4月22日是第五十五个世界地球日。近日，记者跟随自然资源部采访组走进沂蒙山区域，探访我国的“山水工程”带来的绿色蝶变。在国家级“山水工程”的示范带动下，“山水林田湖草沙是一个生命共同体”的理念已逐渐深入人心，各地各部门也正在积极探索“山水林田湖草沙”一体化保护和修复模式。

局，围绕水源涵养不足、水土流失、水污染与水生态等问题，构建从源到汇的总体治理格局。在上游实施污染治理、提升植被覆盖率涵养水土，确保源头水质安全；在中游大力推进水土保持；在下游开展水质净化、河道水环境整治等工程，确保苏鲁交界断面水质达标。

站在临沂市沂南县岸堤镇王峪生态造林区的山顶远望，可见茶园吐绿层层叠叠，侧柏、黑松、楸树、乌桕等点缀其间。“水、林、田的要素互补和良性生态循环，让荒山变成了绿海。”岸堤镇林业站站长张昌勉说。当地采取生态脆弱区造林、封育治理等综合措施，打造山绿、水美、田沃的优美生态环境。

东汶河处于沂蒙山区腹地，是沂河的重要支流，流域内以山地和丘陵为主，坡耕地较多，植被覆盖度低，加之粗放农业生产、矿产资源开发，水土流失严重。

临沂市以“山水工程”实施为契机，以东汶河流域为单元，结合区域实际，在流域内进行“荒山造林、矿山修复、水土保持”一体化保护和修复。去年，该项目被自然资源部评为“中国山水工程”典型案例。

沂南县孙祖镇西高庄村位于东汶河中游。层层梯田盘山头、片片林草盖

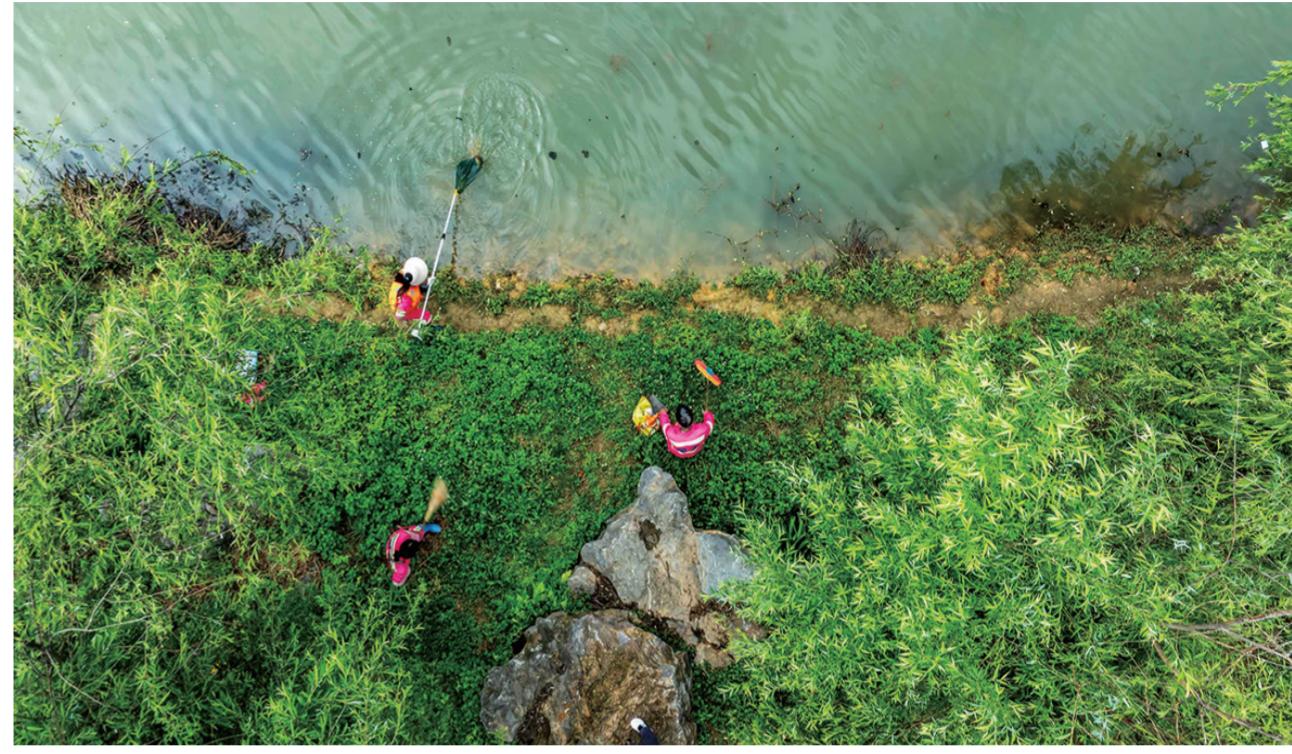
坡洼……过去的“荒疙瘩”摇身一变，成为保土保水保肥的优质农田。西高庄村党支部书记姜自华说，该村开展小流域水土保持提升治理，改造过程中创新生态修复技术，就地取材，采用了适宜北方暖温带地区的生态干砌石和生态块，光是新建石坎地堰就有100公顷。

春耕时节，西高庄村田头，乡亲们除草、翻地、起垄，为接下来播种小米做足准备。农田生态好了，种植小米成了致富“新活计”。西高庄村成立合作社，与龙头企业合作，发展小米等多种作物。合作社免费为农户提供种苗和技术，实行统一管理，作物成熟后按照保护价进行收购，带动村民增收。“现在这片地每年能给村集体带来5万元收入。”姜自华说。

“系统实施，统筹推进全要素‘山水工程’建设。”山东省自然资源厅厅长赵晓晖说。在自然资源部等部门大力支持下，沂蒙山区域山水工程投资55亿元，一盘棋谋划53个工程项目，生态修复总面积4090平方公里，区域生态本底得到系统改善，生态系统服务功能稳步提升。

持续推进，累计完成生态保护修复治理面积超过1亿亩

自然资源部国土整治中心高级工程师陈元鹏介绍，2016年，“山水工程”



4月22日，环卫工人在贵州省黔西南州杜鹃湖湿地公园湖边清理垃圾（无人机照片）。新华社发（范晖 摄）

启动。“十三五”以来，在全国支持了6批、52个“山水工程”，涉及29个省份。在实施成效上，52个“山水工程”已累计完成生态保护修复治理面积超过1亿亩。

据介绍，“山水工程”均分布在“三区四带”国家生态安全格局范围内，其中，涉及长江流域保护16个、黄河流域保护15个、青藏高原保护7个、“三北”工程21个、西部大开发22个、东北振兴4个、长三角协同发展4个和京津冀协同发展4个。

看项目管理，根据《重点生态保护修复治理资金管理办法》《关于进一步做好山水林田湖草生态保护修复工程试点的通知》等政策文件依据，自然资源部建立了“山水工程”项目季报、年报、绩效自评等工作机制，督促和指导相关省份推进“山水工程”项目实施。

看标准体系建设，自然资源部建立了“山水工程”“1+N”标准体系的总体架构，根据《山水林田湖草生态保护修复工程指南（试行）》明确的技术流程和关键环节，逐步推进“N”个技术标准的研究，包括实施方案编制规程、验收规程、成效评估规范、技术导则、适应性管理规范、规划设计导则等。

“‘山水工程’的实施，增强了我国重点生态地区生态系统质量，优化了生

态系统空间格局，减少了生态安全隐患，整体提升了区域生态系统多样性、稳定性和持续性。”陈元鹏说。

示范带动，努力建设人与自然和谐共生的现代化

自然资源部相关司局负责人说，近年来，在“山水工程”的示范带动下，自然资源部门扎实开展各项工作，推动国土空间生态保护修复取得明显成效，全国国土空间生态保护修复实现了4个转变，即由单一要素向系统治理转变，由工程措施为主向自然恢复为主转变，由末端治理向全链条管理转变，由依靠财政向多元化投入转变，初步形成有规划引领、有制度保障、有资金支持、有基础支撑的新局面。

坚持规划统筹引领。目前，已初步建立“国家规划+重点区域流域海域规划+地方规划”的国土空间生态修复规划体系，从山顶到海洋、从高原到平原、从国家到地方的生态保护修复“蓝图”基本形成。下一步还要摸清家底，开展数量、质量、生态“三位一体”的自然资源调查监测，掌握今后一个时期的修复重点和空间位置。

加强绿色矿山建设，重点从生态保护修复角度，科学优化采矿工艺，真正做到“边开采、边修复”；建立健全陆域、流域、河口、湾区的联动治理工作机制，以海湾为基本单元，“一湾一策”协同推进近岸海域污染防治、生态保护修复、岸滩环境整治与生态减灾。加强用海用岛项目生态修复事前论证和事中事后监管，强化自然岸线、无居民海岛、重要滨海湿地、重要海洋生态廊道，以及红树林、珊瑚礁等典型海洋生态系统的保护和修复。

学习运用浙江“千万工程”经验，全面推广全域土地综合整治，助力建设一批和美乡村。今年还将召开现场推进会进行专门部署；积极推进城市生态修复，由末端治理向全链条管理转变，由依靠财政向多元化投入转变，初步形成有规划引领、有制度保障、有资金支持、有基础支撑的新局面。

自然资源部部长王广华表示，自然资源系统要更加积极、自觉地投身人与自然和谐共生的现代化伟大实践，真正把生态优先、绿色发展的理念和行动，贯穿于自然资源开发利用全过程，锲而不舍、久久为功，推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，构建从山顶到海洋的保护治理大格局，努力通过高水平保护，厚植美丽中国的生态根基，为高质量发展注入新动能、塑造新优势。



柴达木日报 宣