中共海西州委机关报
国内统一连续出版物号CN 63-0012
邮发代号55-24
www.cdmrb.com.cn
总第5229期
今日4版
海西州融媒体中心出版

柴达木日报

2024年7月24日
星期三
农历甲辰年六月十九

中共中央关于进一步全面深化改革 推进中国式现代化的决定（下）

（2024年7月18日中国共产党第二十届中央委员会第三次全体会议通过）

（40）健全网络综合治理体系。深化网络管理体制改革，整合网络内容建设和管理职能，推进新闻宣传和网络舆论一体化管理。完善生成式人工智能发展和管理机制。加强网络空间法治建设，健全网络生态治理长效机制，健全未成年人网络保护工作体系。

（41）构建更有效力的国际传播体系。推进国际传播格局重构，深化主流媒体国际传播机制改革创新，加快构建多渠道、立体式对外传播格局。加快构建中国话语和中国叙事体系，全面提升国际传播效能。建设全球文明倡议践行机制。推动走出去、请进来管理便利化，扩大国际人文交流合作。

十一、健全保障和改善民生制度体系

在发展中保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。必须坚持尽力而为、量力而行，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。

（42）完善收入分配制度。构建初次分配、再分配、第三次分配协调配套的制度体系，提高居民收入在国民收入分配中的比重，提高劳动报酬在初次分配中的比重。完善劳动者工资决定、合理增长、支付保障机制，健全按要素分配政策制度。完善税收、社会保障、转移支付等再分配调节机制。支持发展公益慈善事业。

规范收入分配秩序，规范财富积累机制，多渠道增加城乡居民财产性收入，形成有效增加低收入群体收入、稳步扩大中等收入群体规模、合理调节过高收入的制度体系。深化国有企业工资决定机制改革，合理确定并严格规范国有企业各级负责人薪酬、津贴补贴等。

（43）完善就业优先政策。健全高质量充分就业促进机制，完善就业公共服务体系，着力解决结构性就业矛盾。完善高校毕业生、农民工、退役军人等重点群体就业支持体系，健全终身职业技能培训制度。统筹城乡就业政策体系，同步推进户籍、用人、档案等服务改革，优化创业促进就业政策环境，支持和规范发展新就业形态。完善促进机会公平制度机制，畅通社会流动渠道。完善劳动关系协商协调机制，加强劳动者权益保障。

（44）健全社会保障体系。完善基本养老保险全国统筹制度，健全全国统一的社保公共服务平台。健全社保基金保值增值和安全监管体系。健全基本养老、基本医疗保险筹资和待遇合理调整机制，逐步提高城乡居民基本养老保险基础养老金。健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。加快发展多层次多支柱养老保险体系，扩大年金制度覆盖范围，推行个人养老金制度。发挥各类商业保险补充保障作用。推进基本医疗保险省级统筹，深化医保支付方式改革，完善大病保险和医疗救助制度，加强医保基金监管。健全社会救助体系。健全保障妇女儿童合法权益制度。完善残疾人社会保障制度和关爱服务体系。

加快建立租购并举的住房制度，加快构建房地产发展新模式。加大保障性住房建设和供给，满足工薪群体刚性住房需求。支持城乡居民多样化改善性住房需求。充分赋予各城市政府房地产市场调控自主权，因城施策，允许有关城市取消或调减住房限购政策、取消普通住宅和非普通住宅标准。改革房地产开发融资方式和商品房预售制度。完善房地产税收制度。

（45）深化医药卫生体制改革。实施健康优先发展战略，健全公共卫生体系，促进社会共治、医防协同、医防融合，强化监测预警、风险评估、流行病学调查、检验检测、应急处置、医疗救治等能力。促进医疗、医保、医药协同发展和治理。促进优质医疗资源扩容下沉和区域均衡布局，加快建设分级诊疗体系，推进紧密型医联体建设，强化基层医疗卫生服务。深化以公益性为导向的公立医院改革，建立以医疗服务为主导的收费机制，完善薪酬制度，建立编制动态调整机制。引导规范民营医院发展。创新医疗卫生监管手段。健全支持创新药和医疗器械发展机制，完善中医药传承创新发展机制。

（46）健全人口发展支持和服务体系。以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系，促进人口高质量发展。完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。有效降低生育、养育、教育成本，完善生育休假制度，建立生育补贴制度，提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，加大个人所得税抵扣力度。加强普惠育幼服务体系建设，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。把握人口流动客观规律，推动相关公共服务随人走，促进城乡、区域人口合理集聚、有序流动。

积极应对人口老龄化，完善发展养老事业和养老产业政策机制。发展银发经济，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。按照自愿、弹性原则，稳妥有序推进渐进式延迟法定退休年龄改革。优化基本养老服务供给，培育社区养老服务机构，健全公办养老机构运营机制，鼓励和引导企业等社会力量积极参与，推进互助性养老服务，促进医养结合。加快补齐农村养老服务短板。改善对孤寡、残障失能等特殊困难老年人的服务，加快建立长期护理保险制度。

十二、深化生态文明体制改革

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。必须完善生态文明制度体系，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，积极应对气候变化，加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制。

（47）完善生态文明基础体制。实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度，健全生态环境监测和评价制度。建立健全覆盖全域全类型、统一衔接的国土空间用途管制和规划许可制度。健全自然资源资产产权制度和管理制度体系，完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度。完善国家生态安全工作协调机制。编纂生态环境法典。

（48）健全生态环境治理体系。推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设。完善精准治污、科学治污、依法治污制度机制，落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，建立新污染物协同治理和环境风险管控体系，推进多污染物协同减排。深化环境信息依法披露制度改革，构建环境信用监管体系。推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设。

落实生态保护红线管理制度，健全山水林田湖草沙一体化保护和系统治理机制，建设多元化生态保护修复投入机制。落实水资源刚性约束制度，全面推行水资源费改税。强化生物多样性保护工作协调机制。健全海洋资源开发保护制度。健全生态产品价值实现机制。深化自然资源有偿使用制度改革。推进生态综合补偿，健全横向生态保护补偿机制，统筹推进生态环境损害赔偿。

（49）健全绿色低碳发展机制。实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准体系，发展绿色低碳产业，健全绿色消费激励机制，促进绿色低碳循环发展经济体系建设。优化政府绿色采购政策，完善绿色税制。完善资源总量管理和全面节约制度，健全废弃物循环利用体系。健全煤炭清洁高效利用机制。加快规划建设新型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。完善适应气候变化工作体系。建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。构建碳排放统计核算体系、产品碳标识认证制度、产品碳足迹管理体系，健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

十三、推进国家安全体系和能力现代化

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。必须全面贯彻总体国家安全观，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动，切实保障国家长治久安。

（50）健全国家安全体系。强化国家安全工作协调机制，完善国家安全法治体系、战略体系、政策体系、风险监测预警体系，完善重点领域安全保障体系和重要专项协调指挥体系。构建联动高效的国家安全防护体系，推进国家安全科技赋能。

（51）完善公共安全治理机制。健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力。完善安全生产风险排查整治和责任倒查机制。完善食品药品安全责任体系。健全生物安全监管预警防控体系。加强网络安全体制建设，建立人工智能安全监管制度。

（52）健全社会治理体系。坚持和发展新时代“枫桥经验”，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。探索建立全国统一的人口管理制度。健全社会工作体制机制，加强党建引领基层治理，加强社会工作者队伍建设，推动志愿服务体系建设。推进信访工作法治化。提高市域社会治理能力，强化市民热线等公共服务平台功能，健全“高效办成一件事”重点事项清单管理机制和常态化推进机制。健全社会心理服务体系和危机干预机制。健全发挥家庭家教家风建设在基层治理中作用的机制。深化行业协会商会改革。健全社会组织管理制度。

健全乡镇（街道）职责和权力、资源相匹配制度，加强乡镇（街道）服务管理力量。完善社会治安整体防控体系，健全扫黑除恶常态化机制，依法严惩群众反映强烈的违法犯罪活动。

（下转四版）

州委常委会召开扩大会议

传达学习党的二十届三中全会精神

竺向东主持

本报讯（通讯员 马丽娜）7月23日，州委书记竺向东主持召开州委常委会扩大会议，专题传达学习党的二十届三中全会精神，研究我州贯彻落实措施。

会议指出，党的二十届三中全会，是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会的举行，充分彰显了以习近平同志为核心的党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示，必将以其重要历史地位和特殊历史贡献永载我们党的光辉史册。全会作出的重大部署、取得的重要成果，事关党和国家事业前进方向，事关改革开放和现代化建设全局，对于激励全党全军全国各族人民团结奋斗、锐意进取，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，具有重大而深远的政治意义、理论意义、战略意义、世界意义和实践意义。

会议强调，习近平总书记在全会上所作的工作报告和重要讲话，立意高远、视野宏阔，系统总结了党的二十届二中全会以来党和国家事业发展取得的重大成就，深刻阐明了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的重大意义、总体要求、重点任务。全会审议通过的《决定》是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的总动员、总部署，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新时代新征程推进中国式现代化的时代新篇，充分体现了以习近平同志为核心的党中央完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的历史主动，以进一步全面深化改革开辟中国式现代化广阔前景的坚强决心，向国内国际释放了我们党坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号，是党的历史上又一重要纲领性文件。

会议强调，要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把学习宣传贯彻党的二十届三中全会精神与学习贯彻落实习近平总书记考察青海重要讲话精神结合起来，深刻领会重大意义、丰富内涵、精髓要义和实践要求，深刻领会把握进一步全面深化改革的重大意义、总目标、重大原则和重大部署，深刻领会把握加强党对改革领导的根本保证，坚决把思想和行动统一到以习近平同志为核心的党中央决策部署上来，努力把《决定》的“大写意”转化为“工笔画”“施工图”，以进一步全面深化改革的新作为新气象，充分发挥海西在全省区域协调发展中的支撑作用，为中国式现代化青海篇章贡献力量。

会议强调，学习好、宣传好、贯彻好党的二十届三中全会精神，是全州上下当前和今后一个时期的首要政治任务。要认真组织学习培训。通过分层次、全覆盖的学习研讨、专题培训，持续抓好党的创新理论武装，迅速兴起学习宣传贯彻的热潮，带动全体党员吃透精神实质、领会核心要义、把握实践要求。要广泛开展宣传宣讲。创新宣讲方式方法，大力宣传新时代全面深化改革的成功实践和伟大成就，深入阐释解读全会作出的改革部署和近年来海西改革的实践探索，讲清楚进一步全面深化改革“为什么、是什么、怎么干”，让党员干部听得懂、能领会、可落实。要坚决抓好贯彻落实。突出问题导向，以钉钉子精神谋划经济发展、生态环保、科技创新、扩大开放、民生改善、平安建设等重点领域改革工作，形成更多标志性成果，推动全会精神在海西落地生根。

从严从细做好防汛各项工作

乔亚群调度全州防汛工作

本报讯（记者 赵伟伟 通讯员 李勇）7月22日晚，州委副书记、州长乔亚群在州应急指挥中心视频调度全州防汛工作。强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于防汛救灾工作的重要指示精神，落实全省防汛工作视频调度会要求，以“时时放心不下”的责任感和“事事心中有底”的行动力，从严从细做好防汛各项工作，全力守护人民群众生命财产安全。

乔亚群强调，各地区、各部门要强化风险意识，坚决杜绝麻痹心理，全面落实以行政首长负责制为核心的各项防汛责任制，下沉一线、靠前指挥，将防汛压力传导到最末梢，切实做到守土有责、守土负责、守土尽责。要坚持人民至上、生命至上，密切关注天气变化，强化预警预报，严格落实“叫应”“叫醒”机制，确保关键时刻快速响应、应急到位、有效处置，牢牢守住不发生人员伤亡底线。要加强会商研判，及时启动应急响应，各司其职、形成合力，确保应急指挥体系运转高效协调、灵敏迅速。要聚焦重点领域和重点行业，加强对各类矿山、工贸企业、河道水库、道路桥涵、建筑工地、电力设施、自建房屋、旅游景点、夏季牧场等关键部位的巡查排险，完善工作预案，备足备齐各类应急抢险物资设备，细化落实“关、停、撤、转、巡”工作措施，确保安全度汛。

乔亚群要求，要严肃工作纪律，坚决服从各级防汛抗旱指挥部的统一调度指挥，认真落实值班值守制度，及时准确掌握并报送灾害险情信息。

标题新闻

- 2024年全国4.3万余名新招募西部计划志愿者陆续出征
- 农发行累计投放农村路网建设贷款1.1万亿元

据新华社电

国家相册致敬柴达木历史

——海西州成立70周年图片展启幕

迎州庆 展形象 建新功

本报讯（记者 田格斯 李颖红）7月23日，“国家相册致敬柴达木历史——海西州成立70周年图片展”启幕，活动以影像为桥，跨越时空，重温海西州70载的光辉岁月。州委副书记张峰，新华通讯社青海分社副社长侯德强，州人大常委会副主任斯琴夫，副州长李良钰，州政协副主席田云见出席活动。

州委常委、宣传部部长索昂旺毛主持。

张峰在致辞中指出，70年来，在中国共产党的坚强领导和党的民族政策的光辉照耀下，历届州委、州政府团结带领全州各族干部群众艰苦创业、团结奋斗，以担当尽责践行初心使命，以实干实绩开创美好未来。特别是党的十八大以来，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持生态优先、绿色发展，坚持深化改革、扩大开放，坚持民族团结、共同富裕，地区生产总值大幅增长，产业结构持续优化，城乡面貌焕然一新，居民收入稳步提高，铸牢中华民族共同体意识深入人心，高质量发展全面提质增效，各项事业蓬勃发展，各族群众获得感、幸福感、安全感不断提升，走出了具有海西特色的高质量发展路子。希望走进展览的观众能够穿越历史风云，铭记奋斗岁月，读懂时代发展，感受时代使命，传承先辈精神，以奋斗之我，展现担当作为。

侯德强在致辞中表示，70年来，新华社源源不断派出文字、摄影、视频记者，全程参与了柴达木盆地70年的开发建设史，也用笔尖和镜头记录了一代代柴达木人扎根戈壁大漠奉献青春、干事创业、薪火相传、逐梦前行的感人故事。70年来，新华社记者在这片充满希望和活力的热土上拍摄了3000余张历史照片，这些照片被完整保存到现在，历久弥新，成为记录柴达木开发建设的国家相册的一部分。

据悉，展览通过“戈壁‘寻宝’、艰苦创业、时代变迁、‘天路’传奇、先锋人物、高歌猛进”六大篇章深度诠释海西州70载辉煌成就。同时，在线下图片展的基础上，推出线上图片展。

活动由州委、州政府、新华社青海分社、新华社新闻信息中心主办，由州委宣传部、新华社新闻信息中心青海中心承办。

启幕仪式结束后，参会人员参观了图片展。

总编/崔学雍　值班编委/郭雁晴　刘 珍　责 编/韩玮玮　版 式/甘红莲