

# 延迟退休渐近，背后是这四大趋势

■新华社记者

9月10日，十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案，受到各方关注。

专家表示，延迟法定退休年龄的一大原因，是为适应当前的人口发展形势，有效应对老龄化挑战。如何理解人口结构变化和退休年龄调整之间的关系？“新华视点”记者采访了相关专家。

**趋势一：**  
**寿命升，我国人均预期寿命已达78.6岁**

我国已进入长寿时代，人们生命历程中的老年期更长。最新数据显示，我国人均预期寿命已达78.6岁。

中国人口与发展研究中心主任贺丹说，根据预测，到2030年之前，我国人均预期寿命超过80岁是大概率事件。

“快速长寿化、平均预期寿命大幅延长，意味着退休年龄余寿大幅提升，而且未来会继续增高。与之相对应的，是我国现行男职工60周岁、女职工55周岁或50周岁的法定退休年龄，70余年来作出相应调整。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

“现行法定退休年龄是上世纪50年代确定的，当时的人均预期寿命不到50岁。”原新表示，“延迟退休是一项综合性的社会改革，包含了顺应经济社会

发展多方面需要。适应人口预期寿命增长是其中一项重要考量。”

**趋势二：**  
**素质升，新增劳动力平均受教育年限超14年**

随着我国建成了世界规模最大的教育体系，人口素质显著提升。劳动年龄人口平均受教育年限不断增加，由1982年的刚刚超过8年提高至2023年的11.05年，特别是新增劳动力平均受教育年限已超过14年。

“现在高等教育毛入学率超过60%，大学生数量显著增多，接受高等教育的人口已超2.5亿人。与过去20岁左右就参加工作相比，现在年轻人硕士毕业差不多25岁、博士毕业近30岁。”中国社会科学院世界社保研究中心主任郑秉文援引一组数据指出，劳动者进入劳动市场时间推迟，而退休年龄不变，不利于人力资源充分利用。

“如果在自愿、弹性前提下适当延迟退休年龄，同时健全就业促进机制，着力解决就业结构性矛盾，使更高水平的人力资源得到有效配置、发挥更多作用，将有利于释放新的人才红利，同时有意愿的劳动者也能增加收入。”郑秉文表示。

“未来发展的机会就是用素质换规模、用素质换结构。”原新说，当前我国正处于从人口大国向人力资源强国转

变的关键阶段，需要进一步深化改革、综合施策，发挥人力资源的潜力与优势。

**趋势三：**  
**老龄化程度升，老年人口占比将超三成**

人口老龄化是推进中国式现代化必须面对的重大课题。

民政部数据显示，截至2023年底，我国60岁及以上老年人口达到2.97亿人，占比21.1%；65岁及以上老年人口2.17亿人，占比15.4%，已进入中度老龄化社会。

根据预测，到2035年左右，60岁及以上老年人口将突破4亿，占比超30%，进入重度老龄化阶段。到本世纪中叶，我国老年人口规模和比重将达到峰值。

“伴随人口老龄化程度持续加深，养老服务供需矛盾更加凸显。”中国人民大学劳动人事学院院长赵忠说，老龄化是目前世界各国都面临的挑战。尽管延迟退休年龄不能完全解决老龄化问题，但是能够提高劳动参与率，让有意愿、有能力、有条件的大龄人员可以选择继续从事一定工作。

“‘50后’‘60后’及即将变老的‘70后’，是恢复高考后的直接受益者，越往后受教育程度越高。未来，大龄劳动者数量会更多、素质会更优，在完善

稳定就业、劳动保障等政策下，他们也可以为经济社会发展发挥更大作用。”原新说。

**趋势四：**  
**劳动力总量降，劳动年龄人口约8.6亿人**

在人口经济学中，16至59岁人口被定义为劳动年龄人口，他们是社会生产的主力。

据国家统计局数据，2023年末，我国劳动年龄人口约8.6亿人，占全部人口的61.3%。从总量看，劳动年龄人口总规模依然较大，人口红利依然存在，为经济社会发展提供了重要支撑。

“劳动力要素是决定经济长期走势的关键要素。”郑秉文表示，我国人力资源依然丰富，但着眼于潜力和后劲，有必要通过一定的政策调节让人力资源优势得到更好发挥。

数据显示，自2012年起劳动年龄人口数量逐年减少。“从结构看，劳动年龄人口中的青年群体、大龄群体人数占比呈现一降一升态势。这意味着在劳动力市场上，匹配就业岗位能力最强的人口趋于相对减少。”赵忠表示。

在他看来，伴随着人口老龄化这一趋势，劳动年龄人口减少属于客观发展规律。渐进式延迟退休，可以推动有意愿的大龄劳动者成为充实未来劳动力的重要力量，平滑劳动年龄人口下降的曲线。

9月10日，十四届全国人大常委会第十一次会议审议了国务院关于提请审议关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定草案的议案。退休年龄为何要延、会影响就业吗？记者多方采访了权威专家。

“延迟退休是为了积极应对人口老龄化推出的重大改革，有助于我国人力资源的充分利用。”中国劳动和社会保障科学研究院院长莫荣表示。

我国现行法定退休年龄为男职工60周岁、女干部55周岁、女工人50周岁。

“这是上世纪50年代根据当时的人均预期寿命、劳动条件、用工方式等确定的。与70多年前的情况相比，当前人均预期寿命、受教育年限、人口结构及劳动力供求关系都发生了深刻变化。”莫荣表示，相应推迟退休年龄，可以说是一种必然趋势。

与新中国成立初期相比，我国人均预期寿命已从40岁左右提高到了现在的78.6岁，同时劳动者受教育年限大幅增加，参加工作的时间明显推迟。另一方面，我国16至59岁劳动年龄人口数量持续下降，60岁及以上老年人却不断增多。

“延迟退休更深层次的意义在于优化人力资源配置，提高劳动力市场的灵活性和效率。”中国人口学会副会长、南开大学经济学院教授原新说。

公众不仅关心延迟退休改革本身，与之相关的就业等民生问题也备受关注。一方面，有人担心延迟退休会增加青年就业的难度；另一方面，随着竞争压力加大，大龄劳动者会不会更难获得就业机会？

“公共政策调整有一个基本原则，那就是对社会的冲击和波动越小越好，延迟退休也不例外。渐进式推进，意味着短期内向社会释放的劳动力规模不会太大，对就业市场的影响总体是有限的。”原新说。

“从人力资源市场供给看，允许一部分有意愿、具备条件的大龄人员继续工作，可以中和部分减少的劳动年龄人口。”中国人民大学教授董克用认为，从长期看，延迟退休也有利于保持劳动参与率。

对于青年就业岗位，董克用表示，主要依靠经济发展的增量而非存量来提供。“年轻人和大龄劳动者青睐的行业有交叉，但重叠度并不高。年轻人更愿意去互联网、数字经济、新兴产业等就业。”

“对大龄劳动者就业问题，则需打破‘35+’年龄门槛，创造更为公平的就业环境。”董克用说。

事实上，针对公众反映的突出问题，一系列举措正在相继推出。

近日，人力资源社会保障等部门接连下发通知，分别就加强人力资源市场规范管理、改进和规范事业单位公开招聘推出一系列新举措，包括加强对就业歧视行为监管，对发布含有歧视性内容招聘信息的加大惩处力度；要求招聘不得设置歧视性、指向性以及不合理的限制性条件，坚决杜绝“萝卜招聘”“因人画像”“亲亲繁殖”等。

“相信如果延迟退休改革决定审议通过，相关部门还将在促进就业、规范招聘市场秩序、维护劳动者权益等方面持续发力，以更有针对性的举措，着力保障劳动者高质量充分就业。”原新说。

延迟退休改革决定提请审议，怎么看？

# 推动医保高质量发展 增进群众健康福祉

——国家医保局有关负责人回应热点问题

■新华社记者 徐鹏航

立6年来，谈判药品已惠及参保患者7.2亿人次，叠加谈判降价和医保报销等多重因素，累计为群众减负超7000亿元。

## 提升保障内涵质量

巩固提升住院保障水平，开展门诊慢特病保障，全面建立职工医保普通门诊统筹和城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障机制……近年来，医保的内容不断丰富、质量不断提高。

章柯介绍，国家医保局积极应对人口老龄化，稳步推进长期护理保险制度试点，已经覆盖49个城市、1.8亿人。同时落实积极生育支持措施，已有20个省份和新疆生产建设兵团将试管婴儿等辅助生殖技术项目纳入医保支付范围。

今年以来，国家医保局将“高效办成一件事”理念融入到医保工作中，让医保服务更加便民利民。

颜清辉介绍，首先，新生儿从“落户才参保”变成“落地即参保”，各地医保部门通过数据共享，实现了新生儿凭出生医学证明就可以在线上参保，参保缴费的平均时长从年初的28.7个工作日

压减到6.4个工作日，新生儿出院时就能直接报销医药费用。

其次，职工医保个人账户从“个人独享”变为“家人共享”。今年1月至7月，职工医保个人账户家庭共济金额达227亿元，预计到今年年底，各地将实现个人账户的省内共济，明年起将探索推动跨省共济。

“特别要强调的是，跨省直接结算的门诊慢特病从5种增至10种。”颜清辉说，计划在今年年底前，全国每个区县都将至少有一家医疗机构能够提供新增病种的跨省直接结算。

此外，全国统一的医保信息平台让医保结算更加便捷。“医保信息平台现在日均结算量超2800万人次，住院费用结算系统平均响应时间仅0.8秒，有效减少了群众在医院内排队等候的时间。”李滔介绍，全国已累计有11.7亿人激活医保码，群众可以不用携带实体卡，利用手机或者其他电子设备激活医保码就可以就医看病报销。

## 加强医保基金监管

近期，国家医保局通报多起欺诈骗保案例。医保部门将如何加强医保基

金监管，守好医保“钱袋子”？

截至目前，共检查了30个省份的432家定点医疗机构，预计今年全年检查机构的数量将超过过去5年的总和。”颜清辉说。

据介绍，今年以来，国家医保局坚持严打严查，持续加大飞行检查力度，并且更加注重发挥大数据的作用，已通过“糖化血红蛋白”筛查线索查实并追回医保基金近6000万元，通过“限制性别类诊疗、检查、用药”筛查线索追回医保基金近1400万元，实现了现场检查和大数据结合下的“精准打击”。

“我们坚持宽严相济，用好自查自纠。”颜清辉说，截至目前，各级定点医疗机构已退回医保资金约30亿元。

据悉，国家医保局探索建立医保支付资格管理办法，采取类似“驾照扣分”的方式，对相关责任人进行记分；完善医保基金社会监督员工作机制，更好动员社会各界参与基金监管。

颜清辉表示，下一步将认真贯彻落实党中央、国务院决策部署，决不让人民群众的“看病钱”“救命钱”变成“唐僧肉”。

# “医”路帮扶履使命 “医”心为民显真情

(上接一版)他们总说：“援青的故事才刚刚开始，精彩还在继续。”他们用所学知识，为海西州人民医院的发展贡献了一份力量，继续书写和传递这份浙江和青海之间的深厚情谊，在柴达木盆地留下“浙江援青医疗人”无私奉献的美丽身影。

成立海西地区第一个心血管内科、第一个泌尿外科和第一个胸痛中心；相继开展第一例心脏介入手术、第一例无痛支气管镜探查、第一例断指再植术……

14年来，海西州人民医院开创了多个“第一”，启用新技术造福百姓，这其中，浙江援青医疗团队功不可没。“医疗援青不只是在医院为患者服务，更要将服务送到患者身边。”第五批浙江援青医疗队领队、州人民医院院长，浙江大学医学院附属第一医院消化内科副主任单国栋是这样说的，也是这样做的，对做好医疗援青工作，他思路清晰、信心满满。

“我们将持续打造学习型医院、建立海西州青少年近视防治中心、全面助力三甲医院创建是我们的重点工作。援青医疗队必将全力以赴三甲创建，组织医院相关科室负责人赴浙江各援建医院学习三甲创建工作，邀请浙大二院、义乌中心医院的专家来院现场指导三甲创建工作，与三甲医院标准相比较我们还需要开展100多项新技术，我们援青医疗队将领衔准备三年时间攻克完成这些新技术，确保我们的医疗能力与三甲医院相符合。”单国栋对今后的工作有明确的规划。

浙江援青医疗队伍立足州人民医院实际情况，坚持实施“授渔计划”，通过人才培养、专科建设、远程医疗等措施，把“输血式”支援变为“造血式”帮扶，推动海西医疗人员能力水平实现长足进步和跨越发展。

上班第2天凌晨1点，州人民医院妇产科副主任、浙江大学医学院附属妇产科医院主治医师张永清的手机响了，是一个急性胎儿宫内窘迫，需要立即剖宫产，他急忙赶到手术室，顺利完成了海西州的第2例剖宫产手术；上班第3天，针对科室一例孕26周右侧输卵管结石双J管放置术后持续腰痛

的孕妇，他组织援青专家为她进行了一次多学科讨论……

张永清援青这半年多时间里，积极参与产科的值班工作和急诊产科急救工作，成功救治多例危重孕产妇和新生儿，取得良好的成果。

“我们积极开展援青专家门诊，目前我已经接诊了约400多例的门诊患者。定期开展讲座和培训，我们非常重视培养当地医生的业务能力，积极开展传帮带工作。”他说，“在接下来的援青工作生活中，我还会继续发挥我的专长，以患者为中心，在最好发展时期贡献最大援青力量，为实现海西州人民医院‘打造高原特色医院，造福高原各族人民’的愿景而不断努力。”

一批批浙江援青医疗队奔赴雪域高原，无怨无悔地援助奉献，让深情大爱温暖雪域高原。今年，浙江援青聚力医疗领域不断“升级”，持续完善医疗援青“以院包科”支援机制，强化“组团式”帮扶，优化“智慧医疗”平台，依托“援青专家门诊”，打造“名医工作室”，开展“点单式”名医坐诊，为海西州医疗发展继续贡献浙江力量。

州人民医院综合病区副主任，浙江省中医院眼科规培基地教学主任刘艳莉，当得知浙江省卫健委组建援青医疗队，需要眼科医生时，便主动请缨。

初到海西，这里眼科医生和资源方面比较匮乏，她深入科室摸底、走访学校调研，希望能用优势的医疗资源帮助当地“灌慨出新果”，她先对医院现有的眼科设备进行摸底，让原来闲置的设备物尽其用。她说：“今后，我的工作重点还是放在孩子身上，这里小朋友的近视发病率相对较高，在州政府、州卫健委的支持下，我们在筹备海西州青少年近视综合防控中心。”

雪域高原的格桑花开了一年又一年，浙江援青医疗专家一批接一批，援青路上，他们化千里为咫尺，为了海西百姓的健康，他们在海西坚守医疗服务援青的历史重任，用自己的承诺与担当，躬行使命、燃情高原。

从西子湖畔到巴音河畔，东西部医疗协作的新故事仍在不断续写……

# 坚定不移完成全年经济社会发展目标任务

——从计划执行报告看下半年经济工作着力点

新华社记者 陈炜伟

受国务院委托，国家发展改革委主任相里斌10日向十四届全国人大常委会第十一次会议报告了今年以来国民经济和社会发展计划执行情况。

相里斌在报告中介绍，从目前掌握的经济社会发展相关数据以及各方面了解的情况看，计划执行情况总体较好。经济增长、就业、国际收支等指标符合预期，居民消费价格基本稳定，居民收入、基本养老保险、粮食能源生产、绿色生态、金融等指标进展顺利。

这份国务院关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的报告分析指出，当前我国经济运行总体平稳，同时也看到，外部环境变化带来的不

利影响增多，国内有效需求不足，经济运行出现分化，重点领域风险隐患仍然较多，新动能转换存在阵痛。

相里斌表示，下半年，要加大宏观政策调控力度，强化创新驱动发展，深入挖掘内需潜力，不断增强新动能新优势，增强经营主体活力，稳定市场预期，增强社会信心，增强经济持续回升向好态势，切实保障和改善民生，保持社会稳定，坚定不移完成全年经济社会发展目标任务。

围绕下半年重点工作，报告提出，推动标志性改革举措加快落地。坚持和落实“两个毫不动摇”，推动出台并全面落实完善中国特色现代企业制度的意见，建立国有经济布局优化和结构调整指引制度，推动加快民营经济促进法

立法进程；构建全国统一大市场，推出全国统一大市场建设指引，推进要素市场化配置综合改革试点；完善市场经济基础制度，发布新版市场准入负面清单，有序放宽服务业准入限制；深化财税、金融等重点领域改革，进一步理顺中央和地方财政关系。

在宏观政策方面，报告指出，宏观政策要持续用力、更加给力。重点是宏观政策既要适度加力、又要更加精准，加强逆周期调节，加快全面落实已确定的政策举措，及早储备并适时推出一批增量政策举措。压实地方责任，不断提高政策实施效能。

报告还提出，以提振消费为重点扩大国内需求。多措并举加大稳外贸稳外资力度。统筹推进乡村全面振兴和新型城镇化。扎实推进绿色低碳发展。加大保障和改善民生力度。