

# 发挥战斗堡垒作用 汇聚改革发展力量

1925年1月，中国共产党第四次全国代表大会在上海虹口召开。大会奠定了党支部作为党的组织体系基本单元的历史地位，为党的发展壮大夯实了群众基础、积聚了力量之源。作为党的四大召开地，虹口区广大基层党组织和党员干部牢记“不辱门楣、不负使命”要求，深入学习贯彻党的二十大精神 and 二十届二中、三中全会精神，发挥支部战斗堡垒作用，汇聚改革发展力量之源，让伟大建党精神和党的四大优良传统在虹口大地赓续传承。

习近平总书记强调：“要大力加强支部建设，强化政治功能，发挥支部主体作用，使支部成为团结群众的核心、教育党员的学校、攻坚克难的堡垒。”当前，虹口正立足改革发展大局，聚焦高质量发展首要任务，全力打造“上海北外滩·都市新标杆”，努力成为中国式现代化的一个展示窗口。守正创新，推动党的基层组织建设铸魂造形。习近平总书记指出，“加强党的组织建设，既要‘造形’，更要‘铸魂’”，嘱托上海注重党的建设全覆盖，不仅要实现组织和工作的全覆盖，更要实现宗旨和作用的全覆盖。虹口坚持以组织建设“造形”，全面增强超大城市基层党组织政治功能和组织功能，不断创新组织设置和活动方式，把支部建在工地上、楼宇中、街区内，进一步畅通组织经脉气血，让党旗在基层一线高高飘扬。巩固提升全覆盖工作成效，以钉钉子精神抓实街区党建，引导更多的新经济组织、新社会组织、新就业群体在虹口落地生根，把党的力量、工作深入到经济社会发展最活跃的网络。坚持以红色文化“铸魂”，用好用活虹口丰富的红色资源，推动支部赓续精神血脉、传承红色基因，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。坚持用党的创新理论凝心铸魂，深化全域“大思政课”，壮大主流思想舆论，不断夯实全区上下团结奋斗的共同思想基础。

凝心聚力，走深走实新时代党的群众路线。“一切工作到支部”就是要从“最小管理单元”、从“作业面”走深走实群众路线，提升基层治理实效。2018年，习近平总书记到虹口区市民驿站嘉兴路街道第一分站考察时强调，“加强社区治理，既要发挥基层党组织的领导作用，也要发挥居民自治功能，把社区居民积极性、主动性调动起来”。2023年，习近平总书记给虹口区嘉兴路街道垃圾分类志愿者回信，勉励“继续发挥志愿者在基层治理中的独特作用，用心用情做好宣传引导工作”。虹口牢记习近平总书记殷殷嘱托，深入践行人民城市理念，持续深化党建引领基层治理创新，网上网下共同走好群众路线。丰富全过程人民民主的生动实践，坚持以民主方式解决民生问题，用协商办法解决治理难题，带动更多市民积极参与城市建设和治理。做强人大代表“家站点”、政协委员工作站、人民建议征集等载体平台，拓展“三所联动”等党的群众路线创新举措，以垃圾分类、流浪猫治理、志愿服务等“小切口”动员人人参与、共商共议，构建“四个人人”的城市治理共同体。

奋力一跳，彰显攻坚克难的实干担当。虹口坚持推动全区各级党组织和党员向中心聚焦、为大局聚力，发挥支部战斗堡垒作用，推动党员干部以“干字当头、奋力一跳”的精气神，在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中勇当先锋。凝聚高质量发展合力，更好利用国内国际两个市场、两种资源，坚定团结包括新兴组织在内的各类社会力量，发挥党建聚链强链作用，加强北外滩自贸区联动创新区、国际法律服务港等功能区建设，推动航运、金融、商贸、绿色低碳等产业链升级，让一幢楼宇就是一个党员之家、“一江一河”处处是党群阵地，将北外滩打造成“世界看中国”的重要展示窗口。激发改革创新活力，保持锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，全力推进产业升级、科创提升、片区更新、文化赋能、善治共治和党建引领等“六大行动”，持续增强城区能级与核心竞争力。提升攻坚克难能力，坚持把抓重大任务落实作为基层党组织组织力的试金石和磨刀石，聚焦旧区改造、城市更新等工作，把组织建设在项目一线、把作用发挥在项目一线、把力量凝聚在项目一线，真正实现党建与发展同题共答。

作为支部建设的起点，虹口将牢记使命、砥砺前行，把握党的二十大开中不断夯实基层战斗堡垒，更好团结凝聚推动高质量发展的智慧和力量，奋力谱写中国式现代化的虹口篇章。（来源：人民日报）

## 以创新与开放为翼 驱动盐湖产业“航母”启航

（上接一版）**资源禀赋与产业升级的双向奔赴**柴达木盆地这片被誉为“聚宝盆”的土地，承载着中国盐湖产业的未来。33个盐湖星罗棋布，3400亿吨无机盐资源潜藏其间，其中钾、锂、镁等关键战略资源储量占据全国九成以上。过去十年间，海西盐湖产业已从单一的钾肥生产基地蜕变为涵盖锂电材料、镁基新材、钠资源利用的综合性产业集群——全国77%的钾肥、超20%的碳酸锂从这里走向田间地头与新能源生产线，镁系产品更以技术突破打破国外垄断，成为高端制造业的“隐形冠军”。在“双碳”目标倒逼下，海西盐湖产业的转型升级持续加速。58个科技创新平台构筑起技术攻坚网络，“智能盐湖”工业互联网平台实现从卤水开采到产品出厂的全程数字化管控。当特斯拉、比亚迪的电池原料清单上频繁出现“海西造”锂盐时，这片高原已悄然嵌入全球新能源产业链的核心环节，而“资源—产品—再生资源”的循环经济模式，更让每吨盐湖资源的附加值提升30%以上，曾经的“废料”镁钠如今化身航空航天、生物医药领域的“黄金材料”。

**招商引资：破局之路上的关键落子**面对产业结构单一、高附加值环节薄弱的发展瓶颈，海西州着力破解区域协作、产业集聚难题，将招商引资视为破局之钥，第25届“青洽会”签约金额337.59亿元，各类招商引资到位资金176.81亿元，盐湖产业绿色高端新材料暨氢能综合利用项目在德令哈启动，昭示着“产业链招商”战略的成效；浙江企业打造的茶卡“天空壹号”景区，以“盐湖+文旅”模式年引流超130万人次，带动500余名牧民转型旅游从业者；青海盐湖工业股份与气象

度上来看，均比之前提升了不少。上个冬天，合作社对已有大棚进行提升改造，加高、加宽大棚，方便田间管理和农机作业。“所有改造费用达到200万元，镇上为我申请的80万元补贴，能够大大降低前期投入成本。”合作社负责人潘盘良说。

“升级大棚的补贴得益于履职清单的推行。”陈建祥告诉记者，过去上级也有不少专项补贴，但是条目规定严格，申请场景较为单一。履职清单试点之后，陈建祥第一时间把周铁镇农业设施提升列为向上申请的农业专项补贴资金。

在周铁镇基本履职清单内，基本事项第128项明确写道：建设太湖湾蔬果产业园，增强蔬菜基地保供能力。宜兴市农业农村局对照清单列表，审议专项资金申报报告，决定为周铁镇提供大棚改造补贴。

“履职清单推出后，乡镇很多工作有了抓手。”陈建祥介绍，浙江农业大学、江苏省农业科学院、江苏大学的专家陆续来到周铁镇，走进田间地头“把脉问诊”，为周铁镇找到许多适合当地种植的作物。

“今后我们还会依照清单事项，组织多种类农业技术培训，为农户带来更多技术、种业资源。”因为这份清单，陈建祥重新回到自己热爱的事业中，虽然快退休了，依然干劲十足。“我要把全镇蔬菜大棚改造的事情落实到位，镇里搞蔬果产业园，我肯定会竭尽全力！”陈建祥满怀信心地说。

**链接**

去年以来，按照党中央关于乡镇（街道）履职事项清单工作的决策部署，江苏省在6个设区市、20个县（市、区）的30个乡镇（街道）开展试点，全面梳理评估现有工作任务，编制基本履职、配合履职、上级部门收回事项“3张清单”。在此基础上，总结试点工作经验，分批推进全省乡镇（街道）履职事项清单工作，强化清单执行情况监督评估，探索完善配套制度，确保清单落地见效。

试点工作中，各地始终坚持和加强党的全面领导，进一步强化乡镇（街道）党组织的政治功能和组织功能。树牢为基层减负的鲜明导向，聚焦重点领域权责配置不清、部分职责“空转”、上级向基层“甩锅”、利企便民“最后一公里”不畅、对乡镇（街道）发展放权不够等5个方面问题，着力破解基层治理“小马拉大车”困境。

## 履职清单为基层减掉哪些负担 —— 来自江苏宜兴市周铁镇的探索

责动物防疫、饲料企业监管相关工作，这些年没少往金杰中盛公司跑。“过去，我们乡镇需要对辖区内动物饲料生产企业进行监管和定期检查，每季度一次。”吴夏智说。

检查哪些事项？从安全生产、工艺流程到产品质量，工厂大大小小的事项都被划入镇工作人员的任务范畴。大大小小的台账，上百道工艺流程，几十种产品，对乡镇干部的能力提出了较高要求。

“由于缺少对应的人才，每次检查时，我们只能对对台账，看看一些地方有没有堆放杂物，对于生产工艺和产品质量只能停留在口头询问上。”问起企业生产的饲料添加剂是否符合国家标准，吴夏智坦言自己确实不了解。“如果发生生产安全事故或出现产品问题，想到自己也要担责，压力大时会失眠。”吴夏智说。

过去，周铁镇对动物饲料添加企业的检查大多浮于表面，随意翻翻台账、看看场地、问问情况，找不到关键环节，更发现不了漏洞。“由于饲料生产企业专业性强，乡镇层面不了解监管标准，缺乏专业技术能力，所谓的检查只能是应付了事。”侯文贤坦言。

“在此次试点中，乡镇没有能力完成的事项，被纳入收回事项清单。以动物饲料生产企业监管事项为例，目前已被宜兴市农业农村局承接。”周铁镇党委组织委员黄雯琦向记者介绍，收回事项清单列表中明确标注了设定依据、承接部门及工作方式、收回理由等。

前不久，宜兴市农业农村局畜牧兽医科组织专业力量对金杰中盛公司开展专项检查，检查内容没变，但专业度大大提升。“相比镇上检查，市里的检查专业性更强，帮助我们规避了一些可能发生的风险隐患。”李太翔直言，企业并不抗拒专业化检查，而是疲于应付形式化的重复检查，“现在，检查更专业，次数也减少，提高了企业的生产效率。”

履职清单推行了，了却了吴夏智一桩心事。“原先没有能力做好的事情，交给上级部门，我们更放心。”这半年多来，吴夏智跟陈建祥一样，待在田间地头的时间多了起来。

**“履职清单推出后，乡镇很多工作有了抓手”**

东湖蔬果种植专业合作社内，工人们正在搭建新款蔬菜大棚骨架，从长度、厚

防火检查、每日防火巡查、消防安全教育等各类台账资料。惠州市博罗县教育局2024年5月开展预防学生溺水安全专项工作，把应由专业部门承担的职责任务摊派给学校，安排学校全面排查校园周边水库、江河湖泊等重点水域，要求学生、家长频繁签订承诺书、责任书，把防溺水工作台账作为校长责任制考核和责任追究调查的重要依据，非教育教学事务、过度留痕要求加重了中小学教师负担。

以上问题反映出有的地方和单位贯彻落实中央八项规定及其实施细则精神不严不实，在调研中搞迎来送往、层层陪同、不求实效，增加基层负担；有的执行《整治形式主义为基层减负若干规定》不严格，违规面向基层开展创建达标活动，评价指标繁杂，要求基层提供大量证明材料，搞文牍主义和繁琐哲学；有的对社会事务进校园统筹不力，导致学校承担

因为如此，我们更有责任、更有义务弘扬“两路”精神，讲好“两路”故事，让更多人了解“两路”建设的艰辛历程与伟大意义，让悠悠驼铃声在岁月长河中永不消逝，成为代代传承的动人旋律。”

时间是最好的见证者，走过70年，随着青藏交通运输系统的日益完善，驼铃声渐渐淡出了历史的舞台，莫河骆驼场已从最初的运输队逐渐发展成为集农作物种植、畜禽养殖、经济林开发利用、盐湖露天开采、旅游资源开发利用等产业于一体的现代化企业。

在近日全国旅游标准化技术委员会公示认定的140家旅游民宿中，乌兰莫河驼峰驿站入选甲级旅游民宿，为驼场发展红色旅游注入新活力。站在发

# 柴达木日报

# 履职清单为基层减掉哪些负担

## —— 来自江苏宜兴市周铁镇的探索

2月5日召开的中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议强调，全面建立乡镇（街道）履行职责事项清单。中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《整治形式主义为基层减负若干规定》明确提出：“省级党委和政府指导本地区立足实际建立健全乡镇（街道）履行职责事项清单并开展清理规范，加强清单动态管理，推动责权一致、责能一致。”

江苏省宜兴市周铁镇开展履职清单试点，编制基本权责清单、配合权责清单、收回上级部门的权责事项，以清单的方式明晰镇里的职责权限，帮助干部厘清该干什么、不该干什么等问题，解决基层治理“小马拉大车”问题，为基层减负赋能。——编者

人民日报记者 白光迪

清晨，在江苏省宜兴市周铁镇益健农业公司种植园大棚里，陈建祥弯腰查看甘蓝的长势。“甘蓝长得蛮好的，一定能卖个好价钱。”陈建祥欣喜地说。

先在镇里的农机站工作，后来因编制改革来到镇农办成立的蔬菜办公室，与农业工作打了30多年交道的陈建祥，现在是周铁镇农村工作和社会事业办公室的一名干部，分管农业种植工作。

这些年，陈建祥最直观的体会是，上级部门经常交办不同种类的业务，有的没能力干，有的没权力干，给基层造成不小的负担。“都说基层是‘小马拉大车’，我这‘老马’更拉不动‘大车’了。”老陈打趣道，“但我对农业还是很有感情的，能在地里干点活很开心。”撕下一片甘蓝叶放入口中，陈建祥咀嚼起来。“现在我有更多时间和精力到田间地头，这要归功于镇里开展的履职清单试点。”陈建祥说。

去年6月以来，周铁镇开展乡镇（街道）履行职责事项清单试点，编制基本权责清单、配合权责清单、收回上级部门的权责事项。清单精准明晰镇里的职责权限，帮助干部厘清该干什么、不该干什么等问题，为基层减负赋能，推动基层治理效能逐步提升。

**“从履行到配合，工作轻松了不少”**

午后，周铁镇洋溪村，阳光洒满太湖大堤，远处石矶上有不少人抛竿垂纶，享受着江南小村独有的惬意。

“咬钩啦！是一条大鱼！”伴随欢呼声，大鱼被扔进鱼护。“以前来这里，不是为了钓鱼，而是管钓鱼。”身为钓鱼爱好者的陈建祥苦笑道。

洋溪村毗邻太湖，自2020年开始，太湖实施十年禁捕计划，允许垂钓者“一人一竿一钩”，但一人多竿、一竿多钩等行为仍屡禁不止。

“大伯，现在国家有规定，只能拿一个

# 中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室 中央纪委办公厅 公开通报3起整治形式主义为基层减负典型问题

日前，中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制办公室会同中央纪委办公厅对3起整治形式主义为基层减负典型问题进行通报。具体如下：

1.中国就业培训技术指导中心调研组赴基层调研搞层层多人陪同。2024年10月16日至18日，中国就业培训技术指导中心一行3人赴某省两个县区开展劳务品牌建设调研。其间，对基层陪同人数缺乏严格把关，省、市、县、乡层层多人陪同，有时一个调研点陪同近10人，增加了基层负担。调研组先后考察调研国家历史文化名城、明清古街、千年古城墙等，一些调研点与调研主题明显不符。

2.中国学生营养与健康促进会违规开展达标创建活动，评分标准繁琐需基层提供大量证明材料。2024年9月，中国学生营养与健康促进会违规向各省市有

.....

（上接一版）我从家中将其找了出来，如今看到它被完好的保存展示，非常高兴，希望驼场的明天更美好。”吴生清说。

如果说驼铃给予了驼队希望，那么飘扬的五星红旗，更是驼队坚不可摧的信念支柱。“这面五星红旗被鉴定为国家一级文物，后来又被认定为一级革命文物，它是历史上第一面跨过唐古拉山的五星红旗，也是历史上第一面完整走过青藏线的五星红旗。”张存虎指着在驼铃身后墙面上装裱的一面五星红旗骄傲地告诉记者。

在博物馆，每一件物品、每一张照片、每一张图纸，都承载着光辉历史。当时间褪去驼场原有的功能，那些保留在这里的手绘图纸和资料图片等都变成了珍贵的红色文化资源。乌兰县积

极做好莫河驼场红色文化遗产保护利用工作，推动红色文化焕发时代光芒。

“我们将莫河红色文化遗产保护利用规划纳入乌兰县‘十五五’经济社会规划、国土空间规划、乡村振兴规划和旅游产业发展规划。县政府编制了《莫河骆驼场农村产业融合发展示范园红色旅游建设规划》，将红色文化遗产保护利用与城乡建设、旅游发展、环境保护等规划有效衔接，实现各区域内的协作共建。”乌兰县文体旅游广电局副局长兼文物局局长喇红玲说。

“莫河骆驼场是‘两路’精神的重要发源地之一，为西藏和平解放、青藏公路修筑以及柴达木经济社会发展发挥了关键性作用。”张存虎坚定地说，“正