

# 人民法院完善审判质量管理指标体系 一线压力减 审判质效增

人民日报记者 魏哲哲

“凡是不利于审判执行提质增效的所谓管理、考核,对基层法院都是负担,要坚决废止;凡是有利于审判执行提质增效的,可能是压力,更是责任,但不能看成是负担。”在“最高人民法院法官讲坛”上,最高人民法院提出,开展绩效考核要突出效果导向,无论指标设置还是具体实施,都要看实际效果。

2024年9月,为深入贯彻落实中央关于为基层减负的重要部署,最高法院经充分调研,对2024年1月开始适用的《人民法院审判质量管理指标体系》进行重大修订,修订后的指标体系从26项减少到18项,精简比例达1/3。

此前,有的法院抱持“唯数据论”的错误政绩观,将抓指标等同于抓工作,额外增加不科学、不必要的指标,把指标任务层层摊派、逐级加码。

“起诉、上诉、申诉、申请再审都是当事人的法定权利,相关案件数量如果增长,应该成为改进工作的动力,不能异化为限制诉权。”最高法院审判管理办

公室主任何帆说,比如,针对一些法院过度追求“低改发率”甚至“零改发率”的做法,修订后的指标体系将相关指标调整为二审改判一发回重审比、再审改判一发回重审比,引导中级以上法院在纠偏纠错时,尽可能依法直接改判,减少不必要甚至不负责任的发回重审,防止程序空转,尊重和维护当事人诉权。

此外,最高法院压减通报频次,仅随季度会商纪要下发指标数据通报,通报的仅是相关高级人民法院辖区内审判执行工作的运行情况,不涉及其他地区,更不包括排名信息。当少数法院指标数据有明显异常变化或长期偏离合理区间时,最高法院“点对点”作出提示和建议,确保“一把钥匙开一把锁”。

指标体系调整后,半年多来,一线法官感受如何?

“张榜排名逐步消失,这个变化让我印象最深刻。”广东省佛山市顺德区人民法院陈村法庭法官龚国旗说,以前非常在意排名,哪怕某项数据已实际进入合理区间,但数据靠后也往往很不安。现在,一线法官不需要考虑数据问

题,工作更加聚焦案件办理。

“我关注指标,但又不会太在意指标。只要心里想着老百姓去办理一个案件,最后我的指标和质效一定会是好的,指标的设置和群众的利益是统一的。”天津市和平区人民法院民四庭二级法官魏凯说,“一些常见案件更适合调解解决的,我会多花时间去调解,更看重是否彻底解决纠纷。一些企业之间的纠纷,我为了及时兑现当事人合法权益会尽快判决,多考虑效率。”

对于一律不得通报和排名制度,魏凯说:“改革的目的就是避免无谓的卷数据、唯指标。下一步,希望能多关注各级法院如何合理运用这些指标推进工作,顶层设计和基层摸着石头过河紧密结合,效果会更好。”

减负的同时,如何增效,引导一线法官聚焦审判执行主责主业抓实抓好?

上级法院助力一线法官提升审判能力。2023年,“法官网”正式运行,及时解决基层司法实践中的疑难复杂问题,为一线法官办案提供高质量的法律适用参考,避免层层请示程序繁琐、回

复不及时等问题,有效提升审判指导工作的及时性、针对性、权威性;2024年,人民法院案例库正式上线并面向社会开放,收录了经最高法院审核认为对类案具有参考示范价值的权威案例,为法官办案提供权威、精准的参考和指引,助推提升审判质量,为基层赋能增效。

法院的质效评价不仅是法院内部的事,更关乎群众对公平正义的切身感受。全国法院全面推进应用民事起诉状、答辩状示范文本,范围涵盖金融借款、民间借贷、劳动争议等11类常见多发的民事案件。相比2016年发布的《民事诉论文书样式》,新的示范文本将各项内容逐一进行了要素化、表格化,填写指向更加清晰,填写内容更加明确。

“通过指导当事人使用统一规范、要素式、勾选式的示范文本,可以更便利群众诉讼。示范文本的应用,也便于法官在调解、审理过程中更加准确、及时判断是否符合受理条件或者确定争议焦点,既定分更止争,促进提升解纷质效,更好维护当事人合法权益。”最高法院立案庭庭长钱晓晨表示。



3月28日,观众参观展出的自行车。

当日,第二十三届中国北方国际自行车电动车展览会在国家会展中心(天津)开幕。本届展会以“新质、绿色、时尚、安全”为主题,超过800家参展单位围绕行业科技创新、国际交流合作、骑行文化推广以及以旧换新政策带来一批行业新成果和新产品,总展出面积达10万平方米,展会将持续至3月30日。

新华社记者 赵子硕 摄

## 最高法部署 全国法院规范涉企 执法司法专项行动

新华社北京3月28日电(记者 罗沙)记者从最高人民法院获悉,最高法28日召开会议,对全国法院开展规范涉企执法司法专项行动进行动员部署。

最高法要求,各级法院要认真开展专项行动,严格依法公正办理涉企案件,持续优化法治化营商环境。坚持各种所有制经济权利平等、机会平等、规则平等,立足司法保障各种所有制经济同等受到法律保护、公平参与市场竞争、平等使用生产要素,切实做到合法权益依法平等保护、违法犯罪一律依法惩治,促进增强企业发展信心。处理具体案件时,要在严格依法的基础上,从有利于高质量发展的角度出发,准确行使裁量权,争取更好效果。

最高法提出,要完善产权司法保护机制,坚决防止和纠正利用行政、刑事手段干预经济纠纷。要加大对重点领域行政案件的司法审查力度,促推

严格规范公正文明执法。要依法加强对违规异地和趋利性执法司法案件的审查,以对大局负责、对法治负责的态度和决心,坚决克服、纠正执法司法中的地方保护。

最高法同时提出,要在严格依法的基础上做实善意文明司法,促进企业规范健康发展。要善于运用“总对总”多元解纷机制,把惩治违法、规范秩序与保障合同履行、促进经济发展统筹起来,通过调解等方式做实解纷争、促合作。要善用“活封活扣”等措施,依法依规做好信用修复,助力符合条件的企业重返市场、创新创业。

最高法表示,要结合正在开展的深入贯彻中央八项规定精神学习教育,从立案、审判、执行、司法作风等方面,严肃认真检视涉企审判执行中的突出问题,敢于动真碰硬,坚决彻底纠治,让广大企业、群众感受到实实在在的司法公正。

## “全球南方” 研究中心揭牌成立

新华社北京3月28日电 3月28日,“全球南方”研究中心在北京揭牌成立,全国人大常委会副委员长张庆伟出席成立仪式并致辞。

张庆伟表示,设立和建设好“全球南方”研究中心,是中方贯彻习近平主席重要指示,支持“全球南方”合作的一项重要举措,“全球南方”应坚持联合自强,坚持发展导向,坚持开放共

赢,在维护国际公平正义、促进世界和平发展方面发挥更加重要作用,携手走在推动构建人类命运共同体前列。

“全球南方”研究中心由国务院发展研究中心负责建设,依托中国国际发展知识中心开展工作。中心设理事会,由20多名“全球南方”和全球北方资深专家及国际机构代表组成,为中心研究交流提供指导。

## 三级公立医院“国考”结果出炉 分级诊疗再上台阶

新华社北京3月28日电(记者 李恒 董瑞丰) 根据最新三级公立医院“国考”分析情况,全国三级公立医院分级诊疗体系建设取得积极成效。2023年三级医院向医联体内二级医院或基层医疗机构下转患者达3137万人次,较2022年增长31.40%。

这份由国家卫生健康委、国家发展改革委等七部门28日公布的2023年度全国三级公立医院绩效监测分析情况,涵盖医疗质量、运营管理、持续发展、患者满意度评价等多个方面,是我国公立医院建设和管理的重要“指挥棒”。

根据监测分析情况,三级公立医院临床诊疗能力持续提升。2023年全国三级公立医院出院患者四级手术比例保持稳定,微创手术占比提升0.14个百分点。全国83.27%的三级公立医院开展了日间手术,较2022年提升

3.70个百分点,医院开展日间医疗服务的积极性明显提高。

此外,三级公立医院麻醉、儿科、重症、病理、中医、感染性疾病科医师总数较2022年均不同程度增长。医护比保持稳定,护士队伍持续壮大。但医疗卫生服务体系区域协调与连续协同水平有待进一步提升,维护公立医院公益性的政策措施有待进一步健全,医院科学化治理能力也有待进一步加强。

据了解,全国共2168家三级公立医院(不含中医)参加绩效监测,其中,综合医院1588家,专科医院580家。三级公立医院公益性运行机制不断健全,功能定位进一步落实,医疗服务能力全面提升,运营管理更加规范,持续发展动力不断增强,急需紧缺专业人才队伍建设进一步加强。

3月27日,郑渝高铁上一列动车从门式墩钢横梁下通过。

3月27日凌晨,在中铁三局承建的成达万高铁左线福寿跨渝万城际特大桥项目施工现场,一捆重达165.8吨的门式墩钢横梁稳稳落在支座上,标志着成达万高铁首个跨既有高铁钢横梁吊装完成,也是三峡库区首次跨既有铁路线施工作业的成功案例,为后续桥梁架设奠定关键基础。

成达万高铁建成后,将形成成都直达中原和京津冀地区的便捷客运通道,极大便利沿线人民群众出行,促进沿线经济社会发展,对助力成渝地区双城经济圈建设、长江经济带等国家战略实施,具有重要意义。

新华社发(黄茂程 摄)



## 到2027年 我国再生铝产量力争达1500万吨以上

新华社北京3月28日电(记者 张晓洁 张辛欣) 记者3月28日获悉,工业和信息化部等十部门近日联合印发的《铝产业高质量发展实施方案(2025—2027年)》提出,到2027年,产业链供应链韧性和安全水平明显提升,产业链整体发展水平全球领先。铝资源保障能力

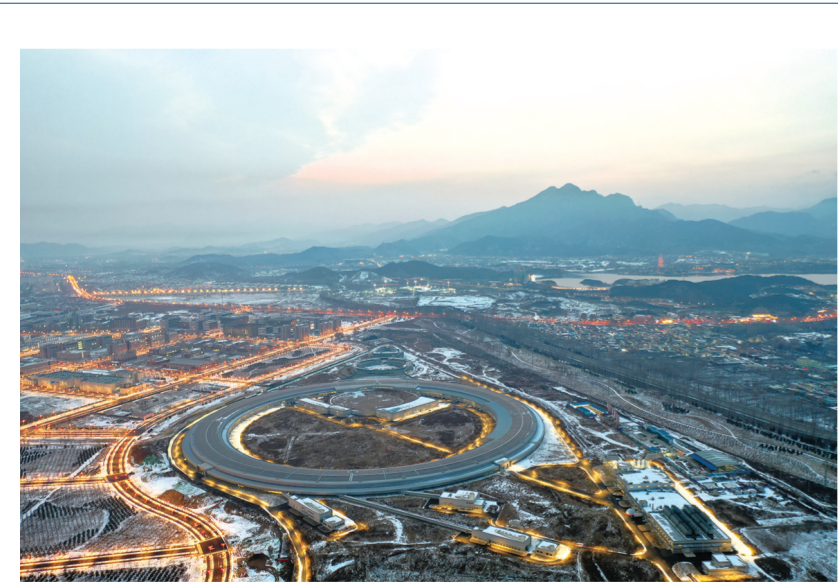
大幅提高,力争国内铝土矿资源量增长3%—5%,再生铝产量1500万吨以上。

方案提出,到2027年,电解铝行业能效标杆水平以上产能占比提升至30%以上,能效基准水平以下产能完成技术改造或淘汰退出,清洁能源使用比例30%以上,新增赤泥的资源综合利用率

15%以上。技术创新能力显著增强,突破一批低碳冶炼、精密加工等关键技术和高端新材料,培育铝消费新增长点,基本满足重大工程、重点型号产品需要。

围绕强化资源保障基础、推动产业结构调整、提升创新发展水平等7方面,方案明确系列重点任务。根据方

案,我国将加快推动国内铝土矿资源增储上产,鼓励矿产资源综合利用,推动再生铝资源回收利用。开展高强、高韧、耐腐蚀等铝合金材料制备技术研发及产业化应用,提升产品高端化供给水平,研究建立铝领域制造业创新中心、企业技术中心、重点实验室等。



高能同步辐射光源(HEPS)全景(无人机照片,2023年12月11日摄)。

记者从中国科学院获悉,国家重大科技基础设施——高能同步辐射光源(HEPS)3月27日正式启动带光联调,HEPS建设进入冲刺阶段。

作为北京怀柔科学城重大科技基础设施集群的核心设施,HEPS由国家发展改革委批复立项,中国科学院高能物理研究所承担建设,建成后将是世界上设计亮度最高的第四代同步辐射光源之一,将为先进材料、航空航天、生物医药等领域前沿研究提供有力支撑。

新华社记者 金立旺 摄



3月28日,中老铁路第5000万名旅客孙怡薇(前右三)与父母、乘务员及同车旅客在列车内合影留念。

中老铁路自2021年12月3日开通运营以来,截至3月28日,累计开行旅客列车7.1万列,发送旅客超5000万人次。其中,超过48万名、来自全球112个国家和地区的旅客搭乘中老铁路国际旅客列车跨境旅行。

新华社记者 陈欣波 摄