



中共中央办公厅 国务院办公厅 关于健全社会信用体系的意见

(2025 年 3 月 21 日)

新华社北京 3 月 31 日电 社会信用制度是市场经济基础制度。为健全社会信用体系,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,坚持和加强党的领导,坚持稳中求进工作总基调,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持政府引导、市场驱动、社会共建,坚持弘扬诚信文化,坚持公共信用信息和市场信用信息相互融合,坚持信用奖惩合理合法,构建覆盖各类主体、制度规则统一、共建共享共用的社会信用体系,推动社会信用体系与经济社会发展各方面各环节深度融合,为加快建设全国统一大市场、维护公平有序竞争市场秩序、推动高质量发展提供有力支撑。

二、构建覆盖各类主体的社会信用体系

(一)深化政务信用建设。健全政府诚信履约机制,开展政务诚信评价,完善政府失信行为认定标准和失信惩戒措施,政府及其部门(含下属单位)在公共资源交易、招商引资、人才引进、政府与社会资本合作、产业扶持、投融资、涉企收费等领域出现失信行为的,按规定将其纳入信用记录,限制其申请各类财政性资金和项目、试点示范、评先评优。有效发挥事业单位异常名录作用,提升事业单位诚信自律水平。加强公职人员诚信管理和教育。

(二)加强经营主体信用建设。强化经营主体信用管理,支持经营主体完善合规经营制度、管控信用风险,引导经营主体诚信经营、守信践诺。以公共信用综合评价为基础,建立企业信用状况综

合评价体系。在确保保密和敏感信息安全前提下,加强国有企业信用状况披露。鼓励经营主体主动向信用服务机构提供信用信息,不断健全信用记录。

(三)加快社会组织信用建设。加强社会组织信用信息管理、共享、公开,强化社会组织信用监管,引导社会组织诚信自律,提升内部治理水平。行业主管部门和业务主管单位要推动行业协会商会加强诚信建设,指导行业协会商会依法依规开展信用评价等活动,发挥其对成员的行为引导、规则约束、权益维护等作用。

(四)有序推进自然人信用建设。依法依规建立健全自然人信用记录。加快推进法律、金融、会计、审计、医疗、教育、家政、工程建设、生态环境、平台经济等领域从业人员和取得国家职业资格人员等重点职业人群的信用管理制度建设。有条件的地方和部门可以

开展自然人信用评价,用作为守信主体提供激励政策的参考,严禁将非信用信息和个人私密信息纳入信用评价。

(五)全面强化司法执法体系信用建设。加强法院、检察院司法公信建设,提高司法公信力。依法加大司法公开力度,保障人民群众知情权。加强司法执法人员信用建设,建立执法人员信用记录和信用承诺制度。提高虚假诉讼违法失信成本。严格失信被执行人认定程序,优化相关失信惩戒措施。

三、夯实社会信用体系数据基础

(六)建立全面完整准确的信用记录。严格界定公共信用信息范围,行业主管部门要根据法律、行政法规、地方性法规或党中央、国务院政策性文件确定本领域公共信用信息并形成行业信用记录,其中属于失信信息的,要分类明确其失信严重程度。对公共信用信

息统一实行目录管理,国家发展改革委汇总建立相关主体的完整信用记录。

(七)强化信用信息归集共享。强化全国信用信息共享平台信用信息归集共享“总枢纽”功能,坚持以共享为原则、不共享为例外,统一归集各领域信用信息,根据需求按规定向有关部门提供信用信息服务,定期开展归集共享质效评估。推动全国信用信息共享平台与行业信用信息系统深度联通、数据共享。研究加强区块链等技术在信用信息管理等方面的应用,在保障信用主体合法权益和信息安全的前提下,提升商业合同信息、产业链信息、交易信息等共享水平。

(八)建立公共信用信息统一公示制度。建立统一的公共信用信息公示标准规则。“信用中国”网站集中公示各类公共信用信息,行业主管部门原则上不再

公示本部门业务领域之外的公共信用信息。“信用中国”网站按照公益性原则向社会公众提供公共信用信息查询服务。对已在“信用中国”网站公示的公共信用信息,信用服务机构应当确保使用的信用信息与公示内容相同、期限一致。

(九)有序推动公共信用信息开放流通。制定公共信用信息授权运营管理办法,支持符合条件的运营机构依授权开展公共信用信息资源开发、产品经营和技术服务,严禁未经授权、超范围使用公共信用信息。建立公共信用信息流通准入标准规则。鼓励经营主体依法依规依托公共信用信息提供公益服务。探索建立公共信用信息价值收益合理分享机制,依法依规维护公共信用信息资产权益。鼓励区域间公共信用信息共享、信用评价互认、信用奖惩协同。

(下转三版)

戈壁“向日葵”绿能澎湃 光热发电加速崛起

证券日报记者 杜雨萌

初春的德令哈市,气温仍在零度以下徘徊,但记者行至该市西北边缘的中国广核集团有限公司(以下简称“中广核”)德令哈 200 万千瓦光热储一体化项目建设现场,看到的却是一派热气腾腾的繁忙景象。这里既是国务院国资委战略性新兴产业的“百大工程”之一,也是目前国内在建单机容量最大、调峰能力最强的光热项目。

与常见的光伏发电相比,光热发电(即太阳能热发电)似乎还并不为人们所熟知。然而,无论是从应对光伏发电的间歇性和不稳定的现实需求出发,还是在新形势下加快构建新型电力系统的总体要求下,光热发电显然有了更多的“用武之地”。

今年 1 月 1 日正式实施的《中华人民共和国能源法》明确提出,要“积极发展光热发电”。《证券日报》记者近日从国家能源局了解到,“加大光伏治沙、光热项目建设力度”已成为其 2025 年度重点任务之一。

接受《证券日报》记者采访的业内专家认为,随着我国风电和光伏发电的装机容量比重不断提高,电力系统对储能和调峰的需求愈加迫切,而光热发电这种具有灵活调节和系统支撑能力的可再生能源发电技术,随着未来其规模化发展并辅以光热容量电价政策扶持,将更好地助力新型电力系统建设与电网稳定安全发展。

新项目“整装待发”

德令哈,这座蒙古语意为“金色



图①中广核德令哈 200 万千瓦光热储一体化项目建设现场。图②中广核德令哈 50 兆瓦光热示范项目反射镜智能清洗车正在进行镜面清洁。图③中广核德令哈 200 万千瓦光热储一体化项目中 20 万千瓦光热项目混凝土结构的吸热塔。

证券日报记者 杜雨萌 摄

世界”的城市,旭日之下,记者站上中广核德令哈 50 兆瓦光热示范项目(位于德令哈市的另一重点项目)的观景台向下俯瞰,一排排抛物面槽式集热器整齐排列,由此汇聚形成的 2.46 平方公里蓝色“海洋”,正追逐着太阳的运行轨迹,“贪婪”地吸收着太阳的能量。

作为国家能源局首批 20 个光热示范项目中第一个开工建设、第一个并网投运、第一个商业化运行的项目,中广核德令哈 50 兆瓦光热示范项目是全球

海拔最高的槽式光热电站,其配置了 190 个槽式集热器回路,9 小时熔盐储能发电系统,主要采用槽式聚光集热+熔盐储能的技术路线。

“简单来说,该项目的运行原理是通过聚光镜追踪太阳,进而将投射在镜面的太阳光反射至集热器中间的集热管上,再通过加热传导介质产生蒸汽,最终实现蒸汽发电。”中广核德令哈公司运行部经理段明浩告诉记者,汽轮机发电机组可以实现 24 小时不间断发电。

从 2018 年 6 月 30 日实现首次并网,到 2018 年 10 月 10 日实现商业发电,中广核德令哈 50 兆瓦光热示范项目不仅成功填补了我国大规模槽式光热发电技术的空白,使我国正式成为世界上第八个拥有大规模光热电站的国家;2024 年,其等效利用小时数达 2824 小时,位列全国第一,完成了太阳能热发电从科技创新示范到工程实证应用再到产业化推广的过程。

(下转二版)

青海建立固体废物环境管理“1+18”制度体系 有效推进全过程全链条管理

青海日报讯(记者 杨红霞 宋明慧)近日,记者从青海省生态环境厅了解到,青海围绕《关于加强“十四五”时期“无废城市”建设工作的指导意见》,持续强化系统治理,着力提升固体废物管理水平,建立全省固体废物环境管理“1+18”制度体系,有效推进固体废物全过程、全链条管理。

优化危险废物处置利用设施布局,全省重点行业领域各类危险废物处置能力每年达 200 万吨以上。目前,全省

8 个市州及格尔木市医疗废物处置中心全面投入运行,各相关县共建成收集转运中心 30 个,全省医疗废物年处理能力达 2 万吨,实现县级以上医疗废物全收集全处理和偏远地区医疗废物的有效收集。

围绕“无废城市”建设重点,切实提高农业固体废物资源化利用,西宁市实现畜禽粪污就地就近消纳,畜禽规模养殖场粪污无害化处理设施设备配套率达 98% 以上,粪污资源化综合利用率

达 85% 以上;海西蒙古族藏族自治州农田残膜回收率达 90% 以上,农药包装废弃物回收率达 90% 以上,累计实施农药化肥“双减”项目 192.3 万亩(1 亩≈0.0667 公顷),化肥、农药使用量较行动实施前分别减少 20% 和 20% 以上;玉树藏族自治州持续推广绿色食品、有机农产品种植,完成覆盖农牧区的垃圾源头减量、资源化利用、无害化处理体系建设。

围绕生活源固体废物源头减量,

西宁市出台《西宁市生活垃圾分类管理条例》,建成示范小区 42 个,示范片区的居民小区和公共机构均实现垃圾分类 100% 覆盖;海西州 2024 年无害化处理生活垃圾 17.49 万吨,无害化处理率为 98.87%,县城以上垃圾处理设施实现全覆盖;玉树州形成全域无垃圾和禁塑减废的网格化工作机制,建立起“户分类、村收集、乡转运、县处理”垃圾转运回收方式,实现村级垃圾 100% 回收。



春回大地,万物复苏。德令哈的田间地头呈现出一片热火朝天的景象。农户们趁着土壤墒情良好,纷纷开展土地平整工作,为春耕有序推进积极做准备。

本报记者 查宝音 摄影报道

值班总编/王希鹏

值班编委/韩玮玮

责编/阿延霞

版式/张富英