

# 生态环境法典草案首次亮相 有哪些看点？

新华社“新华视点”记者

4月27日，备受关注的生态环境法典草案提请全国人大常委会会议审议。草案分为5编，包括总则编、污染防治编、生态保护编、绿色低碳发展编、法律责任和附则编，共1188条。

继民法典之后，首次亮相的生态环境法典草案有哪些重要看点？“新华视点”记者采访了有关专家和业内人士。

**看点一：明确保障公众“生态环境权益”**

翻开厚重的法典草案，总则编第一条立法目的中，“保障公众健康和生态环境权益”引起不少专家的共鸣。现行环境保护法明确“保障公众健康”，此次法典草案增加公众的“生态环境权益”，被视为一大亮点。

“法典草案把保障公众健康和生态环境权益作为立法目的之一，写在第一条，是非常难得的。”北京大学法学院教授汪劲说，草案的一系列制度设计，彰显坚持以人民为中心的理念，尤其在污染防治编中体现得最明显。

商贩在住宅楼下开烧烤摊，熏得窗外、电梯间、居民衣服上都是油烟和异味，这个难题怎么破？为解决类似“窘境”，法典草案对餐饮服务项目、露天烧烤以及服装干洗和机动车维修等活动进行了规定。

华侨大学法学院院长刘超表示，油烟、恶臭、噪声等是近几年生态环境领域群众投诉较为集中的问题。针对老百姓“家门口”的油烟、恶臭等顽疾，此前大气污染防治法作出了相关规定，此次法典草案进行了系统整合，以更好地推进问题解决。此外，过去一些政策、规章制度当中已有规定，但法律尚未明确的经验做法，这次也写入法典草案之中。

在专家看来，法典编纂将从立法角度为解决这些老百姓急难愁盼问题提供更有力的法律依据，更好保障公

众的生态环境权益。

**看点二：关注化学物质、电磁辐射等新领域污染问题**

记者注意到，草案污染防治编共设置9个分编，36章、525条。污染防治编首先考虑蓝天、碧水、净土保卫战三大污染防治攻坚战，其次是固体废物、噪声、放射性污染源的治理，然后设置“其他污染防治”分编，对化学物质、电磁辐射、光等新领域污染防治问题作出针对性制度规定。

刘超介绍，近年来广受关注的新污染物，来源主要是有毒有害化学物质的生产和使用。国务院办公厅2022年已经印发《新污染物治理行动方案》，进行针对性治理。《中共中央 国务院关于全面推进美丽中国建设的意见》中则明确要求加强“电磁辐射环境管理”。一些地方也正在进行光污染治理的相关探索。

对此，生态环境法典草案规定加强化学物质污染风险管控、建立持久性有机污染物等新污染物协同治理和环境风险管控体系、电磁辐射污染防治监督管理体制、电磁辐射设施分类管理、光污染防治等制度措施。

“法典草案在常规污染物之外，高度重视新型污染问题。”刘超表示，这一分编根据新的情况和实际需要进行编纂，体现了立法机关对人民呼声和现实立法需求的及时回应。

**看点三：立法保护江河湖泊、荒漠生态系统**

法典草案设置生态保护编，包括一般规定、生态系统保护、自然资源保护与可持续利用、物种保护、重要地理单元保护、生态退化的预防和治理、生态修复7章，转变以往以单一生态要素为保护目标的立法思路，突出系统保护理念。

其中生态系统保护一章，主要是整合规定森林法、草原法、湿地保护法、海洋环境保护法、海岛保护法中有

关生态保护的内容，同时增加江河湖泊、荒漠生态系统的专门规定，提升生态系统多样性、稳定性、持续性。

“法典草案新纳入江河湖泊、荒漠两种生态资源要素，强调对它们应当同其他生态要素平等看待和保护。”汪劲说。

在他看来，现有法律对水质和水量的保护较为明确，但水生态的保护有待加强。法典草案把“江河湖泊”纳入生态系统保护，更加重视保护水生态，体现了综合治理和系统治理的思路，有助于实现水资源、水环境、水生态统筹治理。

**看点四：正确处理发展和保护的关系**

生态环境没有替代品，用之不觉、失之难存。法典草案在生态保护编中，就“自然资源保护与可持续利用”设立专章，强调在做好保护的同时加强对资源的合理利用，最大限度发挥自然资源的价值，使高质量发展和高水平保护相辅相成、相得益彰。

“我们要建设的是人与自然和谐共生的现代化，实现生产发展、生活富裕、生态良好的发展。”全国人大环资委副主任委员吕忠梅说，“推动在保护中发展，在发展中保护，这是法典编纂的显著特点。”

明确耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，永久基本农田实行特殊保护，加强黑土地保护……在土地资源方面，法典草案吸纳了我国近年来为保障粮食安全，强化耕地保护以及在土地资源利用方面着力加强的重点政策和创新举措。

“把几类主要自然资源开发利用方面的环保约束和管控制度予以明确，并把一些在部分地区实践探索且卓有成效的做法、规则上升为法律制度，有利于更好实现自然资源可持续利用。”北京大学法学院研究员巩国说。

他表示，对于其他自然资源，包括森林、草原、野生动物等，草案对其开发利用的关键制度作原则性规定，以表明其不仅是生态系统或物种，还兼具资源属性，在保护为主的前提下可依法合理利用。

巩固建议，下一步要重点关注未利用地的生态保护与合理利用，细化利用规则，健全管理体制，支持、鼓励契合自然条件、具有良好综合效益的利用，对合理利用形成良好激励。

**看点五：绿色低碳发展单独成编**

法典草案中绿色低碳发展编引人注目。草案在现行清洁生产促进法、循环经济促进法、能源法等法律和全国人大常委会有关决议等基础上，建立健全绿色低碳发展相关法律制度。

绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。中南财经政法大学法学院教授张忠民表示，草案在污染防治和生态保护之外，将绿色低碳发展单独成编，是生态环境法治的一项重大创新。

“以循环经济为例，现行循环经济促进法相关条文多为鼓励、支持性质。”张忠民表示，“基于我国资源有限、人口众多的现状与产业结构转型的大趋势，必须提升制度刚性，为绿色低碳领域执法、司法等提供更有力有效的规则。”

记者注意到，在应对气候变化章节中，草案对开展国际合作，参与、贡献和引领全球气候治理，加强气候变化领域的人才队伍建设和技术交流合作等方面内容作出规定。张忠民表示，中国作为负责任大国，在应对气候变化方面的国际承诺以及履约需求等，也将在此体现。

相关专家表示，以绿色低碳发展编为标志，生态环境法典编纂充分回应时代之问，推动构建中国绿色低碳发展法律体系，为世界贡献环境法治建设的中国智慧和方案。

新华社北京4月28日电 十四届全国人大常委会第十五次会议4月27日下午对民营经济促进法草案三次审议稿进行了分组审议。2024年12月、2025年2月，民营经济促进法草案已经十四届全国人大常委会第十三次会议、第十四次会议两次审议。

常委会组成人员普遍认为，制定民营经济促进法，将党中央关于促进民营经济发展的重大方针政策和重要举措上升为法律规范，巩固改革开放四十多年来民营经济发展成果，第一次将“毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展”、“促进民营经济健康发展和民营经济人士健康成长”写入法律，第一次明确民营经济的法律地位，明确规定促进民营经济持续、健康、高质量发展是国家长期坚持的重大方针政策，充分体现了我们党和国家对民营经济发展理论和实践的一脉相承、与时俱进，并与宪法关于社会主义基本经济制度的规定贯通起来，将支持和保障民营经济发展的法律制度融入中国特色社会主义法律体系，十分必要，意义重大。

常委会组成人员提出，民营经济促进法制定工作，坚持科学立法、民主立法、依法立法，在起草和审议期间两次公布草案公开征求意见，通过54个立法联系点广泛听取各方面意见，特别注重听取各行业、各领域民营企业意见，是立法工作坚持和践行全过程人民民主的一次生动实践。

常委会组成人员表示，草案经过两次审议修改，充分吸收各方面意见建议，进一步充实服务、保障民营经济发展相关举措，进一步规范执法行为，深入推进严格规范公正文明执法，结构合理、内容全面，已经比较成熟，建议本次常委会会议表决通过。同时，建议各有关方面在法律通过后积极做好宣传阐释，充分凝聚社会共识，进一步统一思想和行动，统筹推进配套法规制度制定，协调推动各项支持保障举措落实落细，保证法律出台实施的政治效果、法律效果、社会效果。

同时，常委会组成人员还对草案三次审议稿提出了一些完善性意见建议。

进一步推出若干便利措施！

《境外旅客购物离境退税管理办法（试行）》修订

新华社北京4月27日电（记者 申铖）记者27日从国家税务总局了解到，国家税务总局修订了《境外旅客购物离境退税管理办法（试行）》，进一步推出离境退税便利化措施，包括进一步优化税收服务、简化退税操作等，帮助境外旅客更便捷享受离境退税政策。

为更好营造境外旅客来华旅游和消费环境，商务部等6部门印发了关于进一步优化离境退税政策扩大入境消费的通知。税务总局据此配套修订《境外旅客购物离境退税管理办法（试行）》。

“同步修改《境外旅客购物离境退税管理办法（试行）》，将进一步便利相关政策的操作实施，确保6部门印发的通知第一时间落地见效。”国家税务总局货物和劳务税司有关负责人表示，此次政策的完善和配套服务举措的推行，将提高退税商店备案和办理退税的效率，吸引更多商店加入，进一步提升境外旅客退税体验，吸引更多境外人员来华，扩大入境消费。

举例来看，此次修订的管理办法优化信息系统，实现全流程电子办理离境退税，商店办理退税开单时可自动带入购物发票信息，提高

开单和核验效率，缩短旅客等待时间；放宽入门条件，在纳税信用较好的A级和B级纳税人可申请成为退税商店的基础上，将新办企业即纳税信用为M级的纳税人也纳入进来，从而满足更多境外游客的退税需要。同时，加快退税商店备案办理流程，符合条件的商店，向主管税务机关备案并领取退税商店标识以及安装离境退税管理信息系统后，即可成为退税商店。

“此次政策的实施可进一步凝聚各部门合力，有利于丰富市场供给，充分释放离境退税政策效应。”中央财经大学副校长陈斌开认为，“为境外旅客提供多元化的购物选择和更加优质便捷的退税服务，有助于激发境外旅客入境消费活力，有效助力高水平对外开放和经济增长。”

税务总局货物和劳务税司有关负责人还表示，税务部门将持续加强相关政策宣传辅导，完善离境退税商店动态地图供境外旅客查询，针对不同国别游客需求编写多种语言的离境退税办理指南，进一步提高退税智能化、便捷化水平，更好提升境外旅客消费体验，更好助力释放入境旅游消费潜力。

中国首个大型通用光谱望远镜JUST启动建设

（上接一版）JUST光谱望远镜口径4.4米，主镜由18块正六边形薄子镜拼接而成。采用轻量化设计，配备三大高性能观测终端，其中多目标光纤光谱仪用于研究黑暗宇宙，积分视场光谱仪用于追踪动态宇宙，高分辨光谱仪用于探测系外行星，具备口径大、集光能力强、响应快速等优势。

JUST将聚焦以下三个方面的科学问题：充分发挥光纤数密度高的优势，大力开展星系团密集场巡天观测，极大促进星系团宇宙学的研究；利用望远镜响应快的特点，对超新星等暂现源进行后随观测，填补暂现源光谱观测资源的严重空缺；使用超高分辨率光谱

仪，对多个亮星进行监测，探测系外行星，寻找第二个太阳系。

与国际同类设备相比，JUST望远镜配置的多光纤光谱仪将具备最高光纤数密度，尤其适合开展天体密集场区域(如星系团等)的光谱巡天观测(正在进行的DESI星系光谱巡天在星系团区域的星系观测覆盖率仅有10%–20%)，有望推动星系团宇宙学的发展。

建成后，JUST望远镜将在一段时间内成为国内最好的通用型光谱望远镜，以其超强的巡天能力和高精度观测技术，开展大样本星系团高完备率的光谱巡天等特色观测计划，助力科学家们

在超新星爆发、引力波源证认、系外行星探测等前沿领域取得一系列具有重大影响力的突破性研究成果；为我国天文学研究跻身国际前沿提供基础性支撑，为人类探索宇宙奥秘增添新的中国智慧与力量。

此外，JUST还具备动态宇宙的后随光谱观测能力，与国内已建成的多个光学成像观测望远镜，如墨子望远镜(WFST)和即将升空的中国空间站工程巡天望远镜(CSST)等形成优势互补。

JUST望远镜项目台址位于青海省海西蒙古族藏族自治州茫崖市冷湖镇赛什腾山，自然条件得天独厚，这里气候干燥，水汽值低，大气稳定度极

佳。同时，冷湖地区人口稀少，几乎没有光污染，是最具最优视宁度的一流观测台址，为天文观测提供了绝佳的环境。

近年来，作为上海交大基础研究的重要前沿阵地，李政道研究所所长张杰院士的带领下，聚焦“极端宇宙条件下物质的起源与演化”这一根本性科学问题，围绕大科学研究范式，全力推进大科学装置群建设，在上海张江建设了三个研究平台，并在全国范围内启动三个前进观测基地的布局，JUST光谱望远镜项目便是三大前进观测基地之一，该项目也是上海交大基础研究系统性规划布局的重要战略举措。

国家级绿色工厂以来，持续推进绿色工厂巩固提升工程，加大公司环境治理力度，广泛开展专项建设、专项整治、专项督查活动，压实绿色工厂建设责任。公司立足企业实际，推广节能电机、空压机等设备，开展节能及减污降碳工艺技术研究，在实现降本增效的同时有效推动碳减排。”

公司成立至今，成绩斐然。累计处理矿量48.30万吨，生产黄金18.35吨，白银73.36吨，实现营业收入50.18亿元，利润4951.57万元，缴纳税费6161.03万元。同时，积极履行社会责任，在脱贫攻坚、企地共建方面投入

体移位。

**专家提醒** 地震发生时特别要牢记，绝不要在慌乱中选择跑向阳台翻窗或跳楼，这一点极为重要。同时，中高层居民千万不要搭乘电梯逃生。如果地震发生时，你身处室外，则应迅速避开如楼房，特别是有玻璃幕墙的楼房、立交桥、过街天桥、高烟囱和广告牌等这些高大建筑物，远离水坝、陡坡、山崖、狭窄街

绿色赋能 科技领航企业发展新征程

（上接一版）据了解，该公司还构建“全员、全过程、全方位”隐患排查体系，制定岗位风险清单，实现隐患闭环治理。通过VR模拟、情景演练等创新培训形式，提升员工安全意识与应急能力，推动安全管理从“事后处理”转向“事前预防”，实现从“零事故”到“零隐患”的跨越，为企业发展筑牢安全屏障。

绿色发展是一条需要久久为功的转型之路，更是企业实现可持续发展的必由之路。

公司上下始终牢记“绿水青山就是金山银山”，生产中的每个环节都把

环保放在心上。在矿区生态修复方面，公司采用“土壤改良+植被重建”的方式，现在矿区里绿植成片，植被覆盖率达到65%。同时，生产废水经过处理后实现了“零排放”，全部循环再利用。为了随时掌握污染情况，还搭建了“电子眼”监测平台，24小时盯着废气、废水排放数据。

靠着这些实打实的环保举措，公司获得了“国家级绿色工厂”的荣誉。这套“技术+治理+循环”的环保模式，正带着整个公司走上绿色发展的新路子。

青海昆仑黄金有限公司安全总监卞小冬说：“公司自2020年10月入选

地震发生时，如何第一时间科学避震？

保持冷静。地震发生时首先要保持冷静，不要慌乱，快速判断自己所处位置和震动状况。国内外专家普遍认为，震时就地避险，震后快速撤离是应急地震的基本准则。

**首选室内避震** 地震发生时，如果你所处的是平房或楼房一层，且室外比较开阔，可以力争迅速跑到室外

避震。如果是楼房二层或以上，且室内避震条件和建筑质量较好，首先要选择室内避震。应优先选择立即躲避在室内的卫生间、储藏室、浴室等开间小有承重墙或支撑物的地方，或者是坚固的桌子、床、茶几、沙发等家具旁。这时你要迅速地趴下，尽量蜷缩身体，降低身体重心，低头用衣物、枕头等护住头颈，不要压住口鼻，或抓住身边牢固的物体，防止摔倒或身

道和危旧房屋，特别要注意避开变压器、高压线、电线杆，以防触电，不要在易燃易爆危险品仓库附近停留。

**海西州防震减灾工作领导小组办公室**

**海西州地震局**

100万元，践行了“开发一地，造福一方”的理念，融洽了企地关系。

此外，公司还相继获得全国黄金行业先进集体、青海省安全生产先进单位、黄金冶炼厂安全生产标准化(二级)、海西州民族团结进步优秀企业等共计26项国家级、省部级、州县级荣誉。这些荣誉不仅是对公司过往成绩的肯定，更是激励公司继续前行的动力。

在这个充满希望的春天，都兰县香日德镇的黄金企业正以科技创新为引擎，以惠民发展为目标，持续释放产业活力，为青海黄金产业高质量发展注入强劲动能。

（上接一版）习近平强调，劳动模范和先进工作者是人民的楷模、国家的栋梁，全社会要学习他们的事迹、弘扬他们的精神。劳动模范和先进工作者要珍惜荣誉、保持本色，继续努力、再立新功。

习近平指出，站在新的历史起点上，各级工会要全面贯彻落实党中央决策部署，推动工会工作高质量发展。要坚持正确政治方向，把广大职工和劳动群众紧紧团结在党的周围。要坚持以职工为中心的工作导向，竭诚服务职工群众、促进职工全面发展。要深化工会改革和建设，不断增强引领力、组织力、服务力。

习近平强调，工运事业是党的事业的重要组成部分。各级党委要加强和改进对工会的领导，及时研究解决工会工作中的重大问题，为工会履职创造良好条件。（讲话全文另发）

李强在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，高度评价100年来党领导的中国工人运动的光辉历程和伟大成就，充分肯定中国工人阶级和中国工会在党和国家事业发展全局中的地位和作用，深刻总结工运事业和工会工作的宝贵经验，对我国

工人阶级和广大劳动群众奋进新征程、建功新时代寄予殷切期望，对做好新时代新征程工会工作提出明确要求。讲话饱含党中央对工人阶级和广大劳动群众的亲切关怀，对工运事业和工会工作的高度重视，具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性，要认真学习领会，深入贯彻落实。我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上再立新功、再创新辉煌。

中华全国总工会主席王东明在大会上发言。

大会在雄壮的《国际歌》声中结束。

中共中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志，曾担任全国总工会领导职务的老同志出席大会。

中央党政军群有关部门和北京市负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，各省级总工会代表，2025年全国劳动模范和先进工作者，往届全国劳动模范和先进工作者代表等3000多人参加大会。