

# 更加注重目标引领

白晓娟

2025年是“十四五”规划的收官之年，也是“十五五”规划的谋篇布局之年。2025年青海省政府工作报告充分考虑当前复杂多变的外部环境以及省内经济的诸多挑战，聚焦目标引领，为2025年全省经济社会发展锚定了方向、明确了路径。做好今年青海工作，必须更加注重目标引领，以目标为舵、以实干为桨，稳定经济发展社会预期，统筹稳增长、稳就业、稳物价等各项工作，加强区域协调发展，奋力书写高质量发展新篇章，为推进中国式现代化青海实践奠定坚实基础。

## 一、注重目标引领，稳定经济发展社会预期

良好的社会预期，是经济平稳健康运行的基石。在一个可预期的市场和社会环境中，市场主体将更有动力和耐心去从事创新创造活动和长期投资。当前外部环境复杂多变，青海面临着有效需求不足、部分企业生产经营困难、市场消费偏弱、民间投资意愿不强等困难。加强预期管理，就是要从青海发展大局出发，准确把握当前经济社会发展的热点和痛点，精准“靶向”施策，凝聚各方力量，巩固向好态势，提振发展信心，为高质量发展提供重要支撑。做好今年工作，青海要更加注重目标引领，全面加强预期管理，为企业提供长期稳定预期，全面激发市场活力和社会信心。

持续优化营商环境。以全国发达地区乃至东南亚地区为目标，统一市场准入、监管、执法、服务等规则，助力建设全国统一大市场，聚焦企业所急所需所期，打造诚信护航、企业舒心、办事高效的一流营商环境，持续推进惠企政策速递、助企资源对接、促能力提升、涉企执法规范等专项行动，加大对高端人才、技术人才和管理人才的引进和奖励补贴力度，在企业开办、技术创新、科研成果转化等方面给予大力支持，不断激发经营主体的发展信心，激发市场活力和社会创造力。

增强政策环境的稳定性。坚持政策制定的连贯性和前瞻性，定期发布政策解读，及时调整优化政策内容，建立长效政策沟通机制，构建科学合理的政策评估机制，减少政策的模糊性和不确定性，让既稳又进的政策基调为市场主体和居民稳信心。建立健全各类风险管理制度。全方位、系统性地梳理各类风

险因素，明确各部门在风险管理中的职责与权限，制定涵盖风险识别、评估、应对及监控等全流程的风险管理制度，健全的生存保障系统、良好的经济支撑系统能够有效降低社会对风险的预期。

加强正面的宣传和引导。“十四五”以来，青海奋力培育体现本地特色和优势的现代化产业体系，主要经济指标保持了较为稳定的增长态势，产业“四地”、绿色算电协同等支撑经济向上向好发展的积极因素不断增强。要引导社会各界辩证看待青海发展形势，深刻认识和把握青海处在历史上最好的发展时期这一重要判断，切实增强发展信心，努力把各方面积极因素转化为推动高质量发展的动力。

## 二、注重目标引领，夯实经济平稳运行基础

在全面建设社会主义现代化国家新征程中，经济平稳运行是实现高质量发展的重要保障。2024年中央经济工作会议明确提出，要“坚持稳中求进工作总基调”“更好统筹发展和安全”“稳定预期、激发活力”；2025年青海省人民政府工作报告强调，“把稳增长、稳就业、稳物价放到更加突出位置”“加强与京津冀、长三角、粤港澳、成渝等地区的产业对接合作，深化对内经济联系、增加经济纵深，更大范围联动构建创新链、产业链、供应链”，这都是应对复杂多变的外部环境、激发企业内生动力和市场活力的关键举措。

“一表一单一图一机制”穿透式调度等有效方式，加强对经济运行的监测和分析。

稳就业，夯实民生保障基础。2025年，青海提出城镇新增就业6万人以上，农牧区劳动力转移就业106万人次以上，城镇调查失业率5.5%左右。实现这一目标，必须坚持就业优先战略，实施更加积极的就业政策，推动产业升级与就业扩容协同发展，大力发展新兴产业，创造更多高附加值的就业岗位，扩大就业容量。要深入推进服务业发展，充分发挥服务业吸纳就业能力强的优势。围绕产业发展需求，开展精准化、订单式职业技能培训，提升劳动者就业能力。要加强大数据、人工智能等技术在就业服务中的应用，提高就业创业服务效率。

稳物价，维护市场秩序，确保社会稳定。2025年，青海提出居民消费价格涨幅2%左右。实现这一目标，必须多措并举加强市场供需调节，保障重要民生商品供应稳定。要完善市场监管价格监测预警机制，打击哄抬价格等违法行为，防止物价大幅波动，为人民群众提供稳定的消费环境。要通过科技创新、继续落实各项减税降费政策、加强物流基础设施建设等手段，降低企业生产、物流等成本，增强价格稳定性。

## 三、注重目标引领，汇聚区域协调发展合力

区域协调发展是推动经济高质量发展的重要抓手，也是实现共同富裕的必然要求。2024年中央经济工作会议明确提出，发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略的叠加效应，积极培育新的增长极。2025年青海省人民政府工作报告强调，“着力强化协同联动，促进城乡融合区域协调发展”“我们要坚持全域统筹、分类施策，做活城乡融合‘大文章’，下好区域协调‘一盘棋’，奋力绘就各美其美、和美共荣的高质量发展新画卷”。这是立足青海省情、对推动区域协调发展作出的重要部署。要通过目标引领，汇聚区域协调发展合力，提升全省经济的整体竞争力，缩小区域发展差距，增强发展的平衡性和可持续性，以不同的资源禀赋和发展实际明确各区域功能定位，形成多点支撑、协同发展新格局。

西宁市、海东市、海西蒙古族藏族自治州要勇挑大梁、多作贡献。西宁要充分发挥省会城市经济、科技、

文化中心的资源集聚效应，重点发展人工智能等新兴产业、先进制造业、现代服务业和数字经济，打造全省创新高地和消费中心。海东要依托兰西城市群和交通枢纽优势，积极承接智算超算等产业转移，发展物流、商贸和特色农业，建设区域性物流中心和绿色有机农畜产品输出地，推动河湟文化旅游产业发展，提升区域经济活力。海西州要加强盐湖、石油、天然气等资源的勘探和开发，推动盐湖化工、清洁能源和新材料产业向高端化发展，提高资源综合利用水平，延伸产业链，打造世界级盐湖产业基地，构建特色鲜明、绿色低碳、结构优化循环发展的现代产业体系和发展新模式。

更加注重目标引领，青海其他地区要发挥优势、奋勇争先。海南藏族自治州要积极推进光伏发电、风能、水电等清洁能源项目建设，为着力打造国家清洁能源产业高地，实现向清洁能源为主导的新兴产业重大转型。依托青海湖景区和龙羊峡水库等旅游资源，助力青海打造国际生态旅游目的地。海北藏族自治州要加强祁连山生态保护，发展高原特色畜牧业和生态经济，持续打造“梦幻海北”旅游品牌，利用好红色文化旅游、冰雪旅游等资源，优化景区空间布局，将“绿水青山”变为实实在在的“金山银山”。黄南藏族自治州要利用优美的自然生态和独特的藏族村落，挖掘热贡艺术和坎布拉景区资源，发展文化旅游和民族手工艺术产业，打造特色文化品牌。果洛藏族自治州、玉树藏族自治州要强化生态保护责任，积极探索生态产品价值实现机制，探索开展野生动物观测、生态科普等活动，发展生态畜牧业和中藏药产业，推动生态保护与经济发展双赢。

形成区域协调发展合力。要强化省内区域规划引领，进一步明确各区域功能定位和发展方向，加强区域间的规划衔接。推动区域间交通、能源、信息等基础设施互联互通，以及人才智力、科技创新、金融服务等领域的分享。要加快推动“1+2+N”绿色算力基地发展布局建设，加强区域间在生态旅游、绿色有机农畜、文化创意等产业的合作，共同促进各地区之间的经济交流与合作，催生新的经济业态和商业模式，切实在“稳”的基础上更加奋发有为地“进”。

(作者单位：青海省社会科学院)

2014年5月8日，习近平总书记视察中央办公厅并同中央办公厅各单位班子成员和干部职工代表座谈，座谈会上，习近平总书记对中央办工作提出了“五个坚持”的要求，即坚持绝对忠诚的政治品格、坚持高度自觉的大局意识、坚持极端负责的工作作风、坚持无怨无悔的奉献精神、坚持廉洁自律的道德操守。这“五个坚持”，不仅是对中央办公厅工作的明确要求，更为全体党办干部指明了方向，提供了根本遵循。对于投身驻村工作，助力乡村振兴的党办干部而言，必须将“五个坚持”作为行为准则，将驻村工作当成自己工作的主战场、当成历练自己的一线阵地、当成厚植百姓情感的热土，充分发挥党办优势，知责于心、担责于身、履责于行，奋力做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接各项工作，为扎实推进乡村全面振兴贡献党办人的智慧和力量。

以绝对忠诚为基，筑牢乡村振兴信念之魂。对党绝对忠诚，是党办干部的首要政治品质，也是驻村工作的根本要求。推进乡村全面振兴，党办干部作为党的政策执行者和群众利益的维护者，必须时刻保持对党的忠诚，坚定政治立场。要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。在驻村工作中，面对复杂的基层环境和各种利益诱惑，党办干部要始终牢记自己的第一身份是共产党员，第一职责是为党工作，坚决贯彻落实党中央关于乡村振兴的决策部署，不打折扣、不搞变通。只有对党绝对忠诚，率先深入学习贯彻党的最新理论政策，与农村党员携手共进，将忠诚落实于推动村庄经济发展、提升村民生活品质中，才能在乡村振兴的道路上保持正确方向，赢得群众信任和支持。

怀大局意识为引，校准乡村振兴前行方向。高度自觉的大局意识，是党办干部应有的政治素养。乡村振兴是实现中华民族伟大复兴的关键一环，关系到国家的长治久安和人民的幸福安康。党办干部在驻村工作中，要胸怀“国之大者”，深刻认识乡村振兴的重大意义，秉持高度自觉的大局意识，将驻村工作放在党和国家事业发展全局中去思考、去谋划。要围绕乡村振兴的总体目标，积极协调各方资源，推动产业发展、人才振兴、文化繁荣、生态宜居、组织建设等各项任务落实落地。同时，要关注农村发展中的新情况、新问题，及时向上级党委政府反映，为科学决策提供依据。只有树立大局意识，才能在驻村工作中找准定位，发挥更大作用。

持极端负责为本，夯实乡村振兴工作基础。乡村振兴工作基础任务艰巨、责任重大，党办干部必须具备极端负责的工作作风。在驻村工作中，要脚踏实地、真抓实干，坚决杜绝形式主义、官僚主义。要深入群众，了解群众的所思所想所盼，切实为群众办实事、解难题。无论是产业项目的引进和培育，还是农村基础设施的建设和完善，都要做到严谨细致、精益求精，确保每一项工作都经得起实践和历史检验。面对困难和挑战，要敢于担当、勇于负责，以实事求是、精益求精、严谨细致的作风，扎实做好防止返贫致贫监测帮扶工作。只有以极端负责的态度对待驻村工作，才能让乡村振兴的各项举措真正惠及广大农民群众。

凭无怨无悔为要，凝聚乡村振兴奋进力量。驻村工作条件艰苦，任务繁重，党办干部要有无怨无悔的奉献精神。要深刻认识到，为党和人民的事业奉献，是共产党人的价值所在。驻村期间，要克服生活上的不便和工作中的压力，全身心投入到乡村振兴工作中。要像焦裕禄、谷文昌等优秀共产党员一样，心中装着群众，唯独没有自己，用自己的辛勤付出换取农村的发展和群众的幸福。同时，正确处理个人利益与集体利益、国家利益的关系，不计较个人得失，在奉献中实现人生价值。只有具备奉献精神，才能在驻村工作中坚守初心，砥砺前行。

守廉洁自律为线，护航乡村振兴健康发展。廉洁自律是党办干部的基本底线。在驻村工作中，党办干部手中或多或少掌握着一些资源和权力，面临着很多诱惑和考验。要时刻保持清醒头脑，严格遵守党的纪律和规矩，坚持党办作风，立住党办形象，在处理就业、就学、贷款、矛盾纠纷、证明出示等各类民生事务时坚守公正廉洁底线。要做到公正用权、依法用权、廉洁用权，确保每一笔资金都用在刀刃上，每一个项目都经得起审计和监督。要加强自我约束，自觉接受群众监督，做到慎独、慎微、慎初。只有保持廉洁自律，才能以透明规范的工作表现赢得百姓信赖，为乡村治理奠定诚信基石，营造风清气正的基层治理环境，确保乡村振兴各项事务在廉洁轨道上稳步推进。

推进乡村全面振兴，党办干部要深刻领会“五个坚持”的丰富内涵和精神实质，将其转化为推动驻村工作的强大动力。以绝对忠诚的政治品格为灵魂，以高度自觉的大局意识为引领，以极端负责的工作作风为保障，以无怨无悔的奉献精神为支撑，以廉洁自律的道德操守为底线，在驻村工作中担当作为、建功立业，为实现农业强、农村美、农民富的美好愿景贡献自己的智慧和力量。只有这样，才能不辜负党和人民的重托，在乡村振兴的广阔舞台上书写属于党办干部的精彩篇章。(作者单位：中共青海省委办公厅)

# 坚定信心实干争先 以奋进之姿书写海西高质量发展新篇章

(上接一版)必须扛牢政治责任，统筹推进“浓油重盐型产业”转型升级与“风吹日晒型产业”提质增效，在做好油气化工、金属冶炼等传统产业稳存量、扩增量的基础上，加快补齐水、地、电等发展要素短板，着力破解资源环境约束难题，以技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级为抓手，培育壮大新质生产力，构建起以产业“四地”为牵引的现代化产业体系。做强盐湖产业，抓住组建中国盐湖工业集团重大机遇，全力推动资源、资金、技术整合，建立完善盐湖资源开发全流程标准体系，推动盐湖产业链向新材料、新能源领域拓展；高质量建设格尔木盐湖绿色产业园，深入实施钾盐稳产保供、锂盐质量齐升、镁盐创新突破等工程，聚力打造具有世界影响力的盐湖产业集群。做大清洁能源产业，高效建设柴达木沙漠基地格尔木东分基地，加快建设格尔木、德令哈火电等调峰电源和南山口、蓄集峡抽水蓄能电站，进一步优化电源结构，建强电网网架，打造新型电力系统示范区；全力抓好德令哈清洁能源和装备制造产业园建设，推动清洁能源产业链条发展。做优生态旅游产业，全力推进茶卡盐湖、水上雅丹5A级景区创建，加强旅游基础设施建设，创新拓展观光体验、运动康养、天文科普研学等新业态，促进“农体文旅商”融合发展，不断擦亮“山宗水源·大美青海·魅力海西”生态旅游金名片。做精绿色有机农畜产业，开展全域打造柴达木绿色有机枸杞产业发展三年行动，提升改造枸杞烘干、晾晒、精深加工、仓储

保鲜等配套设施，同步加快建设枸杞、青稞等特色优势产业集群，扩大高原冷水养殖规模和藜麦种植规模，做强“神奇柴达木”区域公用品牌，切实让好产品卖出好价格。做实绿色算力产业，聚焦打造全省存算结合数据中心集聚区发展定位，加力布局绿色算力产业集群，高质高效建设中国柴达木绿色微电网算力中心等项目，强化源网荷储、微电网、新型储能等领域核心技术攻关，推动绿电向绿算转化。在此基础上，统筹推动未来产业落子布局，高质量建设冷湖世界级天文观测研究基地，发展天文科技、低空经济等未来产业，不断培育新动能、形成新优势。

精准施策抓发展，着力巩固经济回升向好态势。习近平总书记考察青海时强调，要统筹省内区域协调发展，发挥好西宁、海东、海西支撑作用，因地制宜发展县域经济、特色产业。今年的政府工作报告指出，要稳定预期、激发活力，推动经济持续回升向好。海西作为全省发展的重要支撑，必须抓稳增长放在更加突出位置，抢抓政策机遇，统筹扩大内需和优化供给，高标准落实全省经济调度工作机制，全力稳定经济运行，切实做大经济总量、提高发展质量、增加全局分量。将稳定工业作为重中之重，全力抓好产销对接，服务保障油田和盐湖等领域支撑性企业稳定生产，力促原油、天然气、钾肥等产品稳产保产，推动5万吨高纯晶硅、20GW单晶拉棒等项目早投产快投产，加快4万吨基础锂盐、2万吨高质碳酸锂等项目建设进度，切实做到稳存量、扩增量。在扩

大投资上狠下功夫，聚焦“两重”“两新”，布局一批强牵引、利长远的重大项目，重点抓好诺木洪水库灌区配套、柴达木盆地水资源配置一期工程、香日德水库工程等重点项目建设，进一步增强经济发展后劲；继续发挥好政府投资和政策激励的引导作用，有效带动激发民间投资。在促进消费上多点发力，大力扩围实施“两新”政策，进一步挖掘餐饮住宿、家政服务等基础型消费潜力，激发文化娱乐、旅游等改善型消费活力，培育高原运动与康养等新型消费，打造服务消费新增长点。在招商引资上抓出实效，坚持把招商引资作为“一把手工程”，持续深化和创新“飞地经济”发展模式，用好用活招商引资工作指引，突出精准招商、以商招商、链式招商，促进资源共享、优势互补、共同发展。同时，加快对接和承接东中部装备制造等优质产业转移，推动战略备份基地和战略腹地建设。

深化改革扩大开放，着力激发高质量发展动力活力。习近平总书记考察青海时强调，要进一步全面深化改革、扩大开放，优化营商环境，主动对接长江经济带发展等重大战略，推动绿色发展，切实做大经济总量、提高发展质量、增加全局分量。将稳定工业作为重中之重，全力抓好产销对接，服务保障油田和盐湖等领域支撑性企业稳定生产，力促原油、天然气、钾肥等产品稳产保产，推动5万吨高纯晶硅、20GW单晶拉棒等项目早投产快投产，加快4万吨基础锂盐、2万吨高质碳酸锂等项目建设进度，切实做到稳存量、扩增量。在扩

次提出了推动更多资金资源“投资于人”、服务于民生。海西作为全省推进共同富裕基础和条件最好的地区，必须始终坚持为人民服务的根本宗旨，立足城乡发展协调性、均衡性相对较好的基础，持续加大保障和改善民生力度，力争在共同富裕中走在全省前列。着力推动乡村全面振兴，常态化开展防返贫动态监测，牢牢守住不发生规模性返贫致贫底线；学习运用“千万工程”经验，完善联农带农机制，加大致富能手等各类人才培养，推动乡村产业提质增效；持续深化农村集体“三资”管理专项治理；改进和创新乡村治理方式，大力倡导文明新风。着力推动新型城镇化建设，坚持兴业、强县、富民一体化发展，加快构建产业升级、人口集聚、城镇发展良性互动机制；持续加大城乡基础设施建设力度，扎实开展城市体检和城市更新，稳步提高城镇化质量和水平；立足格尔木副中心城市定位和德令哈州府所在地优势，辐射带动农村牧区人口向县城和中心城镇集聚，构建“两心三轴多点”的城镇空间格局。着力推动基本公共服务均等化，坚持80%以上财力用于民生，倾力抓好高质量充分就业，持续优化教育医疗资源布局，健全多层次社会保障体系，全面落实好大病保险、医疗救助、低保和困难家庭救助措施，深入实施文化惠民工程，办好特色文体活动，不断增强基本公共服务均等化可行性。

强化治理守底线，着力营造和谐稳定发展环境。习近平总书记考察青海